



# Rejoindre le Conseil d'État

Devenir auditeur ou auditrice

**avril  
2022**



# Sommaire

## Rejoindre le Conseil d'État

5

6 Fiche de poste

8 La procédure de recrutement

9 Candidater

10 Pourquoi choisir le Conseil d'État ?

13

## L'institution

14 Juger

16 Conseiller

18 Expertiser

19 Administrer





21

# Le corps des membres du Conseil d'État

- 22** La carrière
- 25** La rémunération
- 26** Le Conseil d'État pendant la crise sanitaire
- 29** Promotions 2019, 2020 et 2021
- 30** Promotions 2015-2018
- 31** Quelques parcours
- 36** Quelques témoignages

41

## Annexes

- 42** Référentiel pour le recrutement des auditrices et des auditeurs au Conseil d'Etat
- 43** Organigramme



# Rejoindre le Conseil d'État

# Fiche de poste

## DESCRIPTION DU CONSEIL D'ÉTAT

**L**e Conseil d'État est le juge suprême de l'ordre juridictionnel administratif et le conseiller juridique du Gouvernement. Il fournit également aux administrations

des cadres expérimentés, disposant de solides compétences juridiques et en matière d'action publique, aptes à exercer des fonctions de direction.

## ACTIVITÉS PRINCIPALES DU POSTE

**L**es hauts fonctionnaires qui rejoignent le Conseil d'État sur l'emploi fonctionnel d'auditeur s'engagent dans un parcours de trois années.

Ils jugent les litiges entre les citoyens et l'administration au sein de la section du contentieux et accompagnent l'administration et le parlement sur leurs projets de textes au sein des sections administratives.

Pendant les deux premières années, l'auditeur exerce les fonctions de rapporteur dans l'une des dix chambres de la section du contentieux :

- il instruit les requêtes et pourvois introduits devant le Conseil d'État ;
- il rédige une note d'analyse du dossier et un projet de décision ;
- il participe aux séances d'instruction et de jugement avec voix délibérative.

Lors de la troisième année, l'auditeur passe en régime mixte. Il est affecté en parallèle comme rapporteur dans une section administrative :

- il examine des projets de loi, d'ordonnance et des principaux décrets, ainsi que des demandes d'avis du Gouvernement ou du Parlement ;
- il identifie les difficultés juridiques et pratiques des textes soumis au Conseil d'État et propose un texte modifié ;
- il participe aux séances de section administrative et, pour les textes les plus importants, d'assemblée générale, au cours desquels le Conseil d'État adopte l'avis qui sera transmis au Gouvernement ou au Parlement.

L'auditeur, qui a été nommé maître des requêtes après trois ans, peut exercer des fonctions en interne (secrétaire général adjoint, responsable du centre de recherches et de diffusion juridiques ou rapporteur public...) ou à l'extérieur (détachement dans une administration ou un établissement public, mise à disposition en cabinet ministériel...).



Au 1<sup>er</sup> janvier 2022, sur 356 membres du Conseil d'État en activité, 116 étaient en poste à l'extérieur de l'institution.

## PROFIL ET QUALITÉS SOUHAITÉS

**I**l n'est pas nécessaire pour candidater de posséder une expertise particulière en droit mais un profil généraliste avec une forte motivation pour les questions juridiques et l'action publique.

Les compétences et qualités attendues des candidats sont mentionnées dans l'article L. 133-12-2 du code de justice administrative : « Le comité consultatif émet un avis sur l'aptitude des candidats à exercer les fonctions d'auditeur, compte tenu de leur capacité à acquérir les compétences requises pour l'exercice des fonctions consultatives et contentieuses au sein du Conseil d'Etat et à participer à des délibérations collégiales, de leur compréhension des exigences déontologiques attachées à ces fonctions ainsi que de leur sens de l'action publique au vu notamment des services accomplis dans leurs fonctions précédentes (...) ».

Le référentiel de compétences utilisé par le comité consultatif peut être consulté dans les annexes de ce dossier.



“

TÉMOIGNAGE

**CHARLES-EMMANUEL AIRY**

rapporteur à la section du contentieux et des finances

« Être rapporteur au Conseil d'État, c'est d'abord faire preuve de **curiosité**. Le plus souvent, on est le premier à poser un regard sur le dossier, à l'analyser en explorant les différentes pistes qu'il offre sans avoir de connaissance particulière sur le sujet. L'**indépendance d'esprit** et la **liberté de parole** sont recherchées et attendues lorsque l'on intègre l'institution.

En tant que rapporteur, on apprend à débattre sur des sujets très variés puisque l'on est affecté à la fois à la section du contentieux et dans une section administrative. Vous apprenez aussi à transformer des problèmes qui se posent de manière très brute et très complexe en des questions simples sur lesquelles reposera un raisonnement juridique qui sera examiné de manière collégiale.

J'ai toujours apprécié la rigueur du raisonnement juridique, avant même d'intégrer le Conseil d'État. Je ne me destinai pas spécialement à être un spécialiste du droit mais je suis persuadé que l'exigence et la précision que requiert le métier de rapporteur sont des atouts incontestables dans un parcours professionnel. »

# La procédure de recrutement

## L'ACCUEIL PAR VOIE DE DÉTACHEMENT

**L**es articles L. 133-5, L. 133-12-1 et L. 133-12-2 du code de justice administrative, issus de l'ordonnance n° 2021-702 du 2 juin 2021 portant réforme de l'encadrement supérieur de la fonction publique de l'État, prévoient une nouvelle procédure de recrutement des auditeurs au Conseil d'État.

Les auditeurs seront désormais nommés par arrêté du vice-président du Conseil d'État, afin d'exercer des fonctions consultatives et juridictionnelles pour une durée de trois ans non renouvelable. Durant ces trois années, ils seront placés en position de détachement sur l'emploi d'auditeur.

Ils peuvent être intégrés dans le grade de maître des requêtes à l'issue de ces trois années.

Les auditeurs sont nommés parmi les membres du corps des administrateurs de l'État et des corps ou cadres d'emploi de niveau comparable, dont la liste est fixée par le décret n° 2021-1216 du 22 septembre 2021. Les auditeurs doivent justifier d'au moins deux ans de services publics effectifs en cette qualité.

Un **comité consultatif** se prononce sur l'aptitude des candidats à exercer les fonctions d'auditeur, à la suite d'une présélection sur dossier et d'une audition. Ce comité comprend deux membres du Conseil d'État en exercice nommés par le vice-président du Conseil d'État et deux personnes particulièrement qualifiées en raison de leurs compétences respectives dans les domaines du droit et des ressources humaines, nommées respectivement par le Premier ministre sur proposition du ministre chargé de la fonction publique et par le vice-président du Conseil d'État sur une liste établie par le ministre chargé de la fonction publique.

La composition du comité consultatif est la suivante :

- M. Fabien Raynaud, conseiller d'Etat ;
- Mme Aurélie Robineau-Israël, conseillère d'Etat ;
- M. Philippe Terneyre, professeur des universités ;
- Mme Michèle Kirry, préfète hors classe.

Les candidats qui bénéficient d'un avis favorable rencontreront ensuite le vice-président qui décidera de leur recrutement.

## L'INTÉGRATION DANS LE CORPS DES MEMBRES DU CONSEIL D'ÉTAT

**A** l'approche de la fin des trois années de détachement, chaque auditeur rencontrera la commission d'intégration chargée de valider les compétences acquises durant la période de détachement. En cas d'avis favorable de la commission, la personne accueillie en détachement sera intégrée dans le corps des membres du Conseil d'État, au grade de maître des requêtes.

La commission d'intégration comprend :

- le vice-président du Conseil d'État, ou son représentant ;
- un membre du Conseil d'État en exercice ayant au moins le grade de conseiller d'État et un membre du

Conseil d'État en exercice ayant le grade de maître des requêtes, nommés par le vice-président du Conseil d'État ;

- une personne particulièrement qualifiée en raison de ses compétences dans le domaine des ressources humaines, nommée par le Président de la République ;
- une personne particulièrement qualifiée en raison de ses compétences dans le domaine de l'action publique, nommée par le président de l'Assemblée nationale ;
- une personne particulièrement qualifiée en raison de ses compétences dans le domaine du droit, nommée par le président du Sénat.

# Candidater

## MODALITÉS DE CANDIDATURE

Le décret n° 2021-1216 du 22 septembre 2021, pris en application de l'article L. 133-5 du code de justice administrative, fixe la liste des 14 corps et cadres d'emplois dont les membres peuvent être nommés auditeurs au Conseil d'Etat et à la Cour des comptes :

- 1° Administrateurs civils ;
- 2° Administrateurs de l'Assemblée nationale ;
- 3° Administrateurs de la ville de Paris ;
- 4° Administrateurs de l'Institut national de la statistique et des études économiques ;
- 5° Administrateurs du Sénat ;
- 6° Administrateurs territoriaux ;
- 7° Conseillers des affaires étrangères ;
- 8° Ingénieurs des mines ;
- 9° Ingénieurs des ponts, des eaux et des forêts ;
- 10° Membres du corps de l'inspection générale de l'administration ;
- 11° Membres du corps de l'inspection générale des affaires sociales ;
- 12° Membres du corps de l'inspection générale des finances ;

- 13° Personnels de direction des établissements de santé ;
- 14° Sous-préfets.

Les agents publics intéressés par un détachement dans l'emploi d'auditeur au Conseil d'Etat devront détenir au moins deux ans d'ancienneté dans le corps ou le cadre d'emploi auquel ils appartiennent.

Le dossier de candidature, à transmettre par voie électronique à [bureau-recrutements@conseil-etat.fr](mailto:bureau-recrutements@conseil-etat.fr), devra comporter les pièces suivantes :

- une lettre de motivation développant notamment votre expérience professionnelle passée dans le corps ou le cadre d'emploi concerné et expliquant votre motivation pour rejoindre le Conseil d'Etat ;
- un curriculum vitae détaillé ;
- une réalisation professionnelle significative et ce que vous en avez tiré, sur une page maximum ;
- les comptes rendus d'évaluation professionnelle si vous en disposez.

## CALENDRIER

- **Mardi 19 avril 2022, à 16h00** : web conférence ouverte à toutes les personnes souhaitant candidater. Inscription obligatoire auprès de [bureau-recrutements@conseil-etat.fr](mailto:bureau-recrutements@conseil-etat.fr), en donnant votre nom, prénom et corps ou cadre d'emploi actuel.
- **Mardi 10 mai 2022 inclus** : date limite pour l'envoi du dossier de candidature.
- **Jeudi 19 mai 2022** : présélection sur dossier par le comité consultatif.
- **Lundi 13 et mardi 14 juin 2022** : audition des candidats présélectionnés sur dossier par le comité consultatif.
- **Début juillet 2022** : désignation des trois candidats retenus pour être détachés au Conseil d'Etat en qualité d'auditeur.
- La prise de poste est prévue **à partir du 15 octobre 2022**.

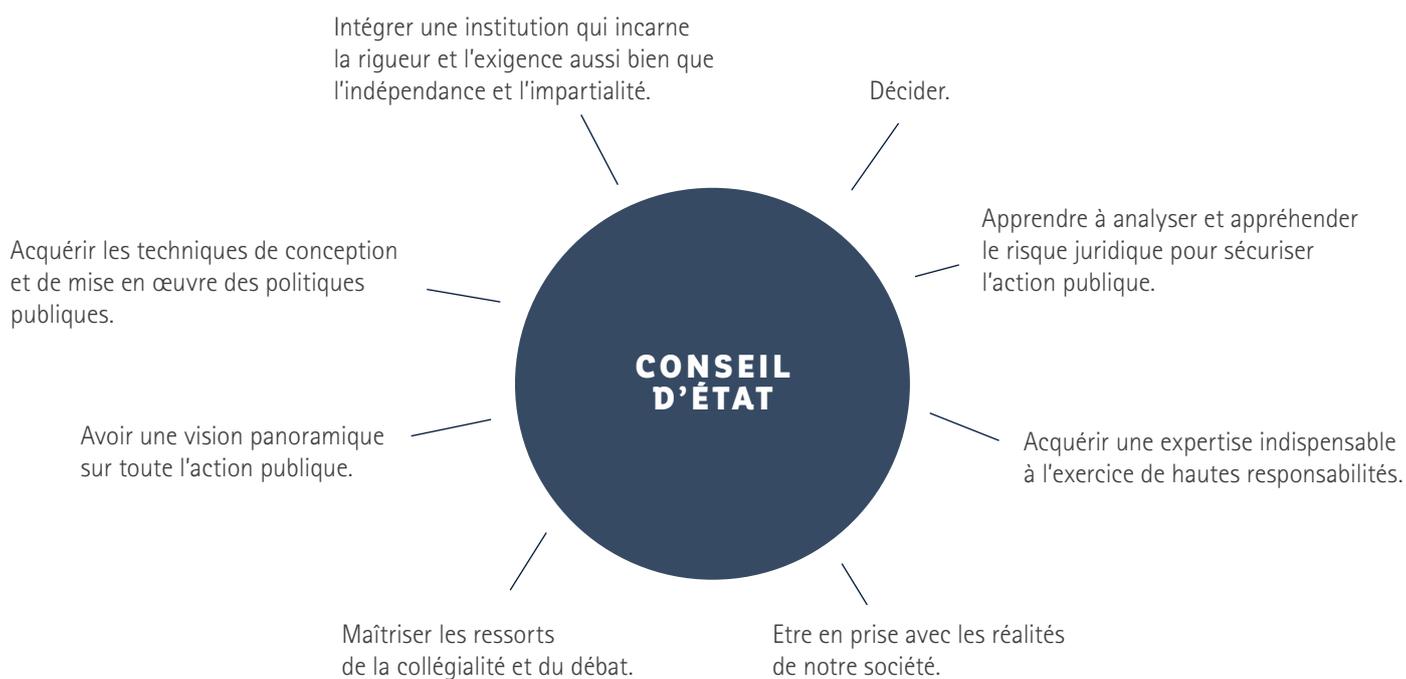
Toutes les informations utiles relatives à la procédure de recrutement sont disponibles sur <https://www.conseil-etat.fr/recrutement-et-carrieres/au-conseil-d-etat/recrutement-devenir-membre-du-conseil-d-etat>

## CONTACTS UTILES

Des renseignements plus complets pourront être obtenus auprès de :

- **Thierry-Xavier GIRARDOT**, conseiller d'Etat, secrétaire général, au 01 40 20 80 02 ou [thierry-xavier.girardot@conseil-etat.fr](mailto:thierry-xavier.girardot@conseil-etat.fr)
- **Catherine BOBO**, maître des requêtes, secrétaire générale adjointe, [catherine.bobo@conseil-etat.fr](mailto:catherine.bobo@conseil-etat.fr)
- **Grégory BROUSSEAUD**, directeur des ressources humaines, au 01 72 60 55 01 ou [gregory.brousseau@conseil-etat.fr](mailto:gregory.brousseau@conseil-etat.fr)

# Pourquoi choisir le Conseil d'État ?







# L'institution

Le Conseil d'État exerce trois missions principales, auxquelles correspondent autant de métiers différents.

## Juger

### Le Conseil d'État est le juge suprême de l'ordre juridictionnel administratif.

**D**epuis l'entrée en vigueur de la loi du 31 décembre 1987, le Conseil d'État intervient, à titre principal, comme **juge de cassation** des décisions rendues par les cours administratives d'appel et les tribunaux administratifs.

Il est également :

- **juge d'appel** en matière d'élections municipales et cantonales ;
- **juge de premier et dernier ressort** des requêtes formées notamment contre les décrets, les actes

réglementaires des ministres, le contentieux des élections régionales et européennes.

Au sein de la section du contentieux, les membres du Conseil d'État exercent le métier de juge au travers des différentes fonctions de rapporteur, de rapporteur public, d'assesseur et de président de chambre.



L'activité contentieuse du Conseil d'État en 2021, c'est :

**11 313**

affaires enregistrées

**11 633**

affaires jugées

**185**

questions prioritaires  
de constitutionnalité  
traitées





Section du contentieux,  
le 18 juin 2020.

## Sélection de décisions rendues en 2021 et 2020

- 22 novembre 2021 : Garde à vue : le juge des référés ordonne au Gouvernement de mieux protéger la santé des personnes
- 4 août 2021 : Pollution de l'air : le Conseil d'État condamne l'État à payer 10 millions d'euros
- 1<sup>er</sup> juillet 2021 : Émissions de gaz à effet de serre : le Conseil d'État enjoint au Gouvernement de prendre des mesures supplémentaires avant le 31 mars 2022
- 28 juin 2021 : Le Conseil d'État juge que la chasse à glu est illégale
- 10 juin 2021 : Manœuvre d'encerclement, accréditation des journalistes... Le Conseil d'État annule plusieurs points du schéma du maintien de l'ordre
- 21 avril 2021 : Données de connexion : le Conseil d'État concilie le respect du droit de l'Union européenne et l'efficacité de la lutte contre le terrorisme et la criminalité
- 27 novembre 2020 : Suspension de la possibilité d'utiliser la visio-conférence lors des audiences devant les cours d'assises et les cours criminelles

# Conseiller

Le Conseil d'État est le conseiller juridique du Gouvernement.  
Il peut également conseiller les assemblées parlementaires.

**L**e Conseil d'État est le **conseiller juridique du Gouvernement** pour la préparation des projets de loi, d'ordonnance et des principaux décrets. Il traite également les demandes d'avis du Gouvernement sur les questions de droit. Cette mission de conseil s'organise dans le cadre de cinq sections : la section de l'intérieur, la section des travaux publics, la section des finances, la section sociale et la section de l'administration.

Les rapporteurs travaillent, dans une **logique interministérielle**, avec les représentants des différentes administrations intéressées afin de détecter les difficultés juridiques et, le cas échéant, pratiques qui pourraient résulter des textes soumis au Conseil

d'État. Concrètement, ils proposent toujours un texte modifié. Le projet est présenté et discuté en section administrative puis, pour les textes les plus importants, en assemblée générale du Conseil d'État.

Depuis la révision constitutionnelle du 23 juillet 2008, le Conseil d'État peut également rendre, à la demande de l'Assemblée nationale ou du Sénat, des avis sur les **propositions de loi** déposées par les parlementaires.



L'activité consultative du Conseil d'État en 2021, c'est :

**113**

projets de loi

**11**

propositions de loi

**92**

projets d'ordonnance

**13**

avis

**685**

projets de décret





Séance d'Assemblée générale,  
le 19 février 2021.

## Sélection d'avis rendus en 2021 et 2020

- 18 novembre 2021 : Avis sur une proposition de loi organique visant à renforcer le rôle du Défenseur des droits en matière de signalement d'alerte
- 3 novembre 2021 : Avis sur un projet de loi portant reconnaissance et réparation des préjudices subis par les harkis et autres personnes rapatriées d'Algérie
- 12 mai 2021 : Avis sur un projet de loi relatif à la différenciation, la décentralisation, la déconcentration et portant diverses mesures de simplification de l'action publique
- 14 avril 2021 : Avis sur un projet de loi pour la confiance dans l'institution judiciaire
- 10 février 2021 : Avis sur un projet de loi portant lutte contre le dérèglement climatique et ses effets
- 9 décembre 2020 : Avis sur un projet de loi confortant le respect, par tous, des principes de la République :
- 23 juin 2020 : Avis sur la proposition de loi instaurant des mesures de sûreté à l'encontre des auteurs d'infractions terroristes à l'issue de leur peine
- 24 janvier 2020 : Avis sur un projet de loi organique et un projet de loi instituant un système universel de retraite

# Expertiser

## Le Conseil d'État exerce enfin une importante fonction d'expertise.

**L**e Conseil d'État apporte sa contribution à des réflexions prospectives dans de nombreux domaines, afin d'éclairer pleinement les choix des autorités politiques lorsqu'elles sont confrontées à des questions juridiques complexes, dont les enjeux dépassent la seule sphère du droit public. Ces exercices

de réflexion, organisés par la section du rapport et des études, se font au sein de groupes de travail associant les membres du Conseil d'État à des praticiens, des juristes et des experts extérieurs à l'institution.

### A titre d'exemple, les thèmes des dernières études portaient sur :

- Puissance publique et plateformes numériques : accompagner l'«ubérisation».
- Le droit d'alerte : signaler, traiter, protéger.
- La simplification et la qualité du droit.
- La citoyenneté : être (un) citoyen aujourd'hui.
- Révision de la loi de bioéthique : quelles options pour demain ?
- Le sport, quelle politique publique ?
- Les expérimentations : comment innover dans la conduite des politiques publiques ?
- Simplifier le droit des étrangers, dans l'intérêt de tous.
- Faire de l'évaluation des politiques publiques un véritable outil de débat démocratique et de décision.
- Les états d'urgence : la démocratie sous contraintes.



Des informations complémentaires sont disponibles sur le site : <http://www.conseil-etat.fr>

# Administrer

Le Conseil d'État assure la gestion de l'ensemble de la justice administrative

soit :

- 9 cours administratives d'appel,
- 42 tribunaux administratifs,
- et la Cour nationale du droit d'asile.

Au total, 4 201 personnes participent au bon fonctionnement de la justice administrative.

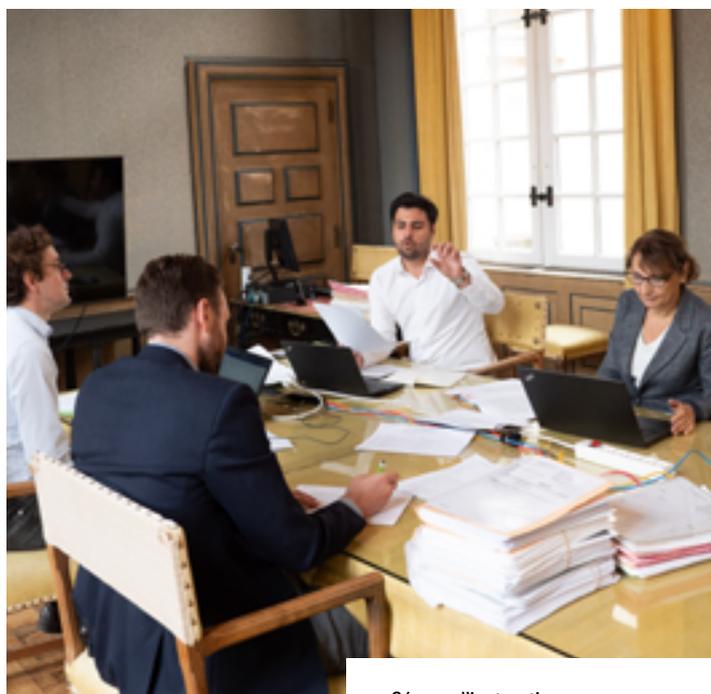
dont :

- 239 membres,
- 1 206 magistrats,
- 1 654 agents de greffe,
- 1 102 agents (dont 431 agents au Conseil d'État).

## Le budget 2022 du Conseil d'État et des juridictions administratives.

Pour assurer la gestion de l'ensemble de la juridiction administrative, le Conseil d'État dispose en 2022 d'un budget global de 481,13 millions d'euros répartis ainsi :

- Rémunération : 377,9 millions d'euros
- Fonctionnement : 71,3 millions d'euros
- Investissement : 31,93 millions d'euros



Séance d'instruction  
au tribunal administratif de Paris



**Le corps  
des membres  
du Conseil d'État**

# La carrière

## LES TROIS PREMIÈRES ANNÉES AU CONSEIL D'ÉTAT

**D**ès leur arrivée, les auditeurs au Conseil d'État exercent les fonctions de rapporteur au sein de l'une des **dix chambres de la section du contentieux**. Ce choix n'est pas définitif. Un auditeur peut demander à changer de chambre au bout de deux ans.

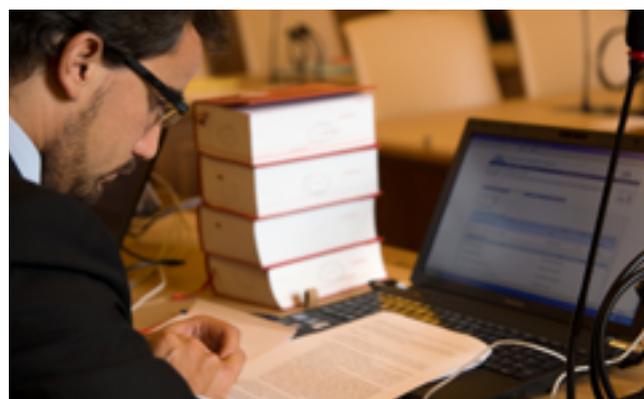
Les rapporteurs prennent en charge **l'instruction des litiges** introduits devant le Conseil d'État. Pour chaque affaire, ils rédigent un projet de jugement et une note exposant les questions soumises à la juridiction et les solutions qui doivent y être apportées. Ils participent aux séances d'instruction et de jugement au cours desquelles ils délibèrent avec les autres membres et défendent leur projet. **La prise de décision est collégiale : chaque membre de la formation de jugement, quelle que soit son ancienneté, dispose d'une voix égale à celle des autres.** En séance d'instruction, tous les membres ont voix délibérative, y compris sur les affaires qu'ils ne rapportent pas.

Une **formation à la prise de poste** est prévue durant les premiers mois. Des stages sont organisés au sein des juridictions administratives de première instance et d'appel, à la cour de cassation mais aussi auprès des juridictions européennes. Les auditeurs sont également accompagnés dans leurs premiers dossiers par un « **mentor** », entré au Conseil d'État deux ou trois ans plus tôt, qui est chargé de faciliter leur apprentissage contentieux. **L'entretien professionnel** avec le président de chambre permet également de faire un point sur les difficultés éventuellement rencontrées par l'auditeur dans l'exercice de ses missions.

**La charge de travail, définie pour chaque trimestre, monte en puissance progressivement au cours des trois premiers trimestres de la première année.** Elle atteindra son plein régime au quatrième trimestre.

Au bout de quelques mois, les nouveaux auditeurs sont affectés en parallèle, pendant deux ans, pour exercer des **activités complémentaires** auprès du président de la section du contentieux, au bureau d'aide juridictionnelle du Conseil d'État, auprès du président de la section du rapport et des études, auprès du centre de recherche et de diffusion juridiques, auprès du secrétariat général ou de la mission d'appui aux parcours professionnels. Ces activités complémentaires permettent aux auditeurs de participer au-delà du contentieux à l'ensemble de l'activité du Conseil d'État. Ils peuvent être amenés à enseigner dans différentes institutions.

Au bout de deux ans d'expérience au sein de la section du contentieux, les auditeurs sont **affectés parallèlement à la section du contentieux dans une section administrative en qualité de rapporteur**. Ils sont alors chargés d'examiner les projets de loi, d'ordonnance ou de décret présentés par le Gouvernement ou les propositions de loi transmises par le Parlement. Là encore, une **formation** est organisée pour les aider dans l'apprentissage de ces nouvelles fonctions.



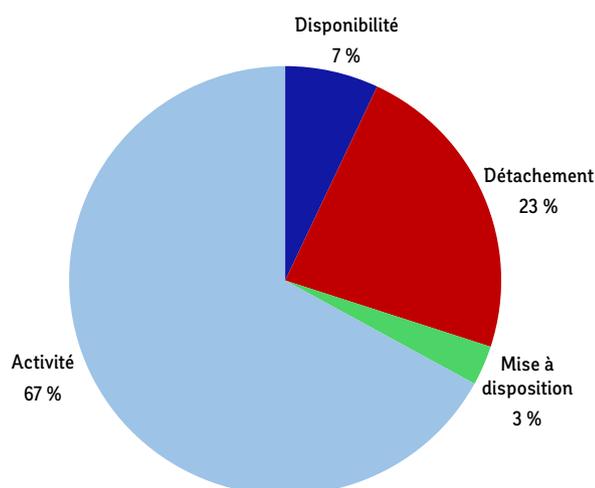
## LE DÉROULEMENT DE LA CARRIÈRE À L'EXTÉRIEUR ET À L'INTÉRIEUR DU CONSEIL D'ÉTAT

**L**es carrières des membres du Conseil se construisent généralement en alternant les postes au sein du Conseil d'État et ceux à l'extérieur. La diversité des carrières constitue une caractéristique essentielle

du Conseil d'État : l'expérience obtenue dans des fonctions exercées à l'extérieur de l'institution doit permettre de mieux juger et de mieux conseiller l'État.

Sur les 356 membres du Conseil d'État en activité, 116 sont en poste à l'extérieur de l'institution.

La répartition des positions statutaires, au 1<sup>er</sup> janvier 2022, est la suivante :



## LA CARRIÈRE AU SEIN DU CONSEIL D'ÉTAT

**L**e Conseil d'État offre, à chaque étape de la carrière, la possibilité d'occuper des fonctions spécifiques. Les auditeurs ou jeunes maîtres des requêtes peuvent ainsi être nommés dans les fonctions de **responsable du centre de recherches et de diffusion juridiques** (CRDJ), chargé de l'analyse et de la diffusion de la jurisprudence. Ils ont alors la possibilité d'enrichir leur connaissance du cœur de métier de l'institution tout en exerçant des fonctions d'encadrement et de direction.

La section du contentieux offre, par ailleurs, de réels parcours de carrière. Au-delà des fonctions de **rapporteur**, les membres du Conseil d'État peuvent ainsi occuper les fonctions de **rapporteur public** qui expose lors des audiences publiques devant les formations de jugement et les parties leur proposition

de solution au litige. La section du contentieux compte également des **assesseurs**. Conseillers d'État en fonction au sein des dix chambres du contentieux, ils révisent les analyses effectuées par les rapporteurs. La carrière peut encore progresser à travers les fonctions de **président de chambre**, puis de **président adjoint de la section du contentieux**, chargé d'harmoniser, sous le contrôle du président de la section du contentieux, la jurisprudence des différentes chambres et, enfin, de **président de la section du contentieux**.

En section administrative, outre le rôle de rapporteur, les membres du Conseil d'État peuvent devenir **président adjoint de section** ou **président de section**.

Certains membres sont affectés à la section du rapport et des études pour occuper les fonctions de **rapporteur général** ou de **rapporteur général adjoint**. La section

du rapport et des études compte également en son sein un délégué à l'exécution des décisions de justice chargé de veiller à la bonne exécution des décisions de la juridiction administrative, un **délégué aux relations internationales** et un **délégué au droit européen** qui contribuent à l'animation de la coopération européenne et internationale de l'institution.

Enfin, le secrétariat général offre également la possibilité d'occuper des fonctions de gestion à un haut niveau de responsabilités. Les fonctions de **secrétaire**

**général adjoint chargé du Conseil d'État** et celles de **secrétaire général adjoint chargé des juridictions administratives** sont ainsi traditionnellement confiées à des maîtres des requêtes. Un conseiller d'État occupe les fonctions de secrétaire général.

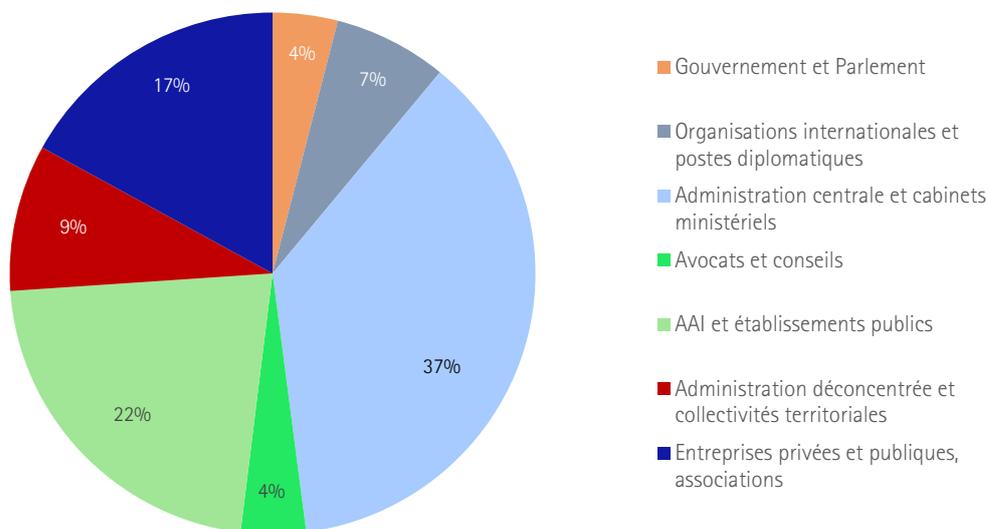


## LA MOBILITÉ

**A**fin de les soutenir dans cette entreprise, le Conseil d'État met à disposition des membres des formations spécifiques en matière de management par exemple mais aussi des mesures d'accompagnement pour la préparation des entretiens de recrutement. Une mission d'appui aux parcours professionnels, composée d'un conseiller d'État, d'un maître des requêtes et d'un auditeur, est également

chargée d'accompagner et de conseiller les membres du Conseil d'État dans la mise en œuvre de leur projet de mobilité. Par ailleurs, une revue des cadres est réalisée chaque année au bénéfice des membres se situant à des moments clés de leur parcours professionnel. À noter que la réforme de l'encadrement supérieur de l'État a notamment instauré une obligation de mobilité pour l'accès au grade de conseiller d'État.

Les membres du Conseil d'État en activité à l'extérieur occupent des fonctions variées dans des secteurs d'activité qui le sont tout autant. Au 1<sup>er</sup> janvier 2022, ils se répartissaient comme suit :



# La rémunération

**L**ors de leur arrivée au Conseil d'État par la voie du détachement, conformément à la loi du 3 août 2009 relative à la mobilité, les personnes nommées dans les fonctions d'auditeur sont reclassées dans le grade et à l'échelon du corps des membres du Conseil d'État comportant un indice égal ou à défaut immédiatement supérieur à celui qu'ils détenaient précédemment.

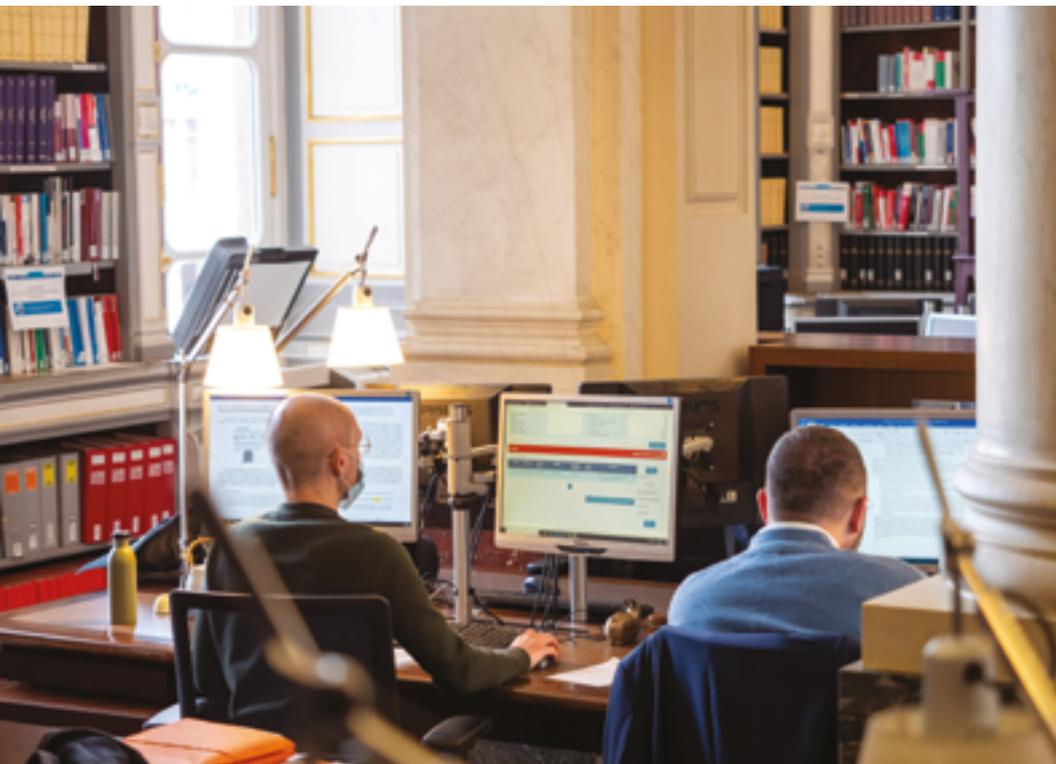
Ils conservent leur ancienneté d'échelon, dans la limite de la durée moyenne d'avancement d'échelon dans leur grade d'origine, à condition que l'augmentation de traitement consécutive à leur intégration directe soit inférieure ou égale à celle qui aurait résulté d'un avancement d'échelon dans leur grade d'origine, ou, s'ils étaient au dernier échelon dans leur grade d'origine, à celle qui a résulté de leur avancement à ce dernier échelon.

Cette rémunération indiciaire se cumule avec la rémunération indemnitaire allouée aux membres du Conseil d'État en application des dispositions du décret n° 2000-981 du 6 octobre 2000 relatif au régime indemnitaire des membres du Conseil d'État.

La rémunération indemnitaire est principalement fonction du taux de prime de rendement attribué chaque trimestre aux membres du Conseil d'État lors de la réunion du Bureau des présidents. Ce taux de prime dépend de l'activité des membres du Conseil d'État appréciée compte tenu des obligations qui s'imposent à eux en application de l'arrêté du vice-président du 9 février 2016 fixant les régimes d'affectation des membres du Conseil d'État et les obligations statistiques associées.

La direction des ressources humaines peut établir des simulations personnalisées.

Contact : Cécile ROY-FASTRÉ, cheffe du bureau des membres du Conseil d'État, au 01 72 60 55 02 ou [cecile.roy@conseil-etat.fr](mailto:cecile.roy@conseil-etat.fr).



# Le Conseil d'État pendant la crise sanitaire

## LES DÉCISIONS DE JUSTICE

**D**urant la crise sanitaire, le Conseil d'État s'est mobilisé pour assurer, sans interruption, l'accès au juge pour les citoyens qui souhaitent contester la légalité des décisions de l'administration.

Grâce à la mobilisation de 15 juges, la tenue d'audiences même durant les week-ends et jours fériés, la possibilité pour les parties de saisir le juge par internet ou d'utiliser la visioconférence, le Conseil d'État a pu répondre à

l'augmentation sans précédent des recours en référé.

**En 2020, 1 208 référés ont été déposés devant le Conseil d'État, dont 840 en lien avec des mesures liées à la lutte contre le Covid-19.**

En premier ressort, cela a représenté, en 2020, **une multiplication par 6 des recours en référé par rapport à ceux reçus en 2019.**



10<sup>e</sup>/9<sup>e</sup> chambres réunies.  
Présidence : Jean-Denis Combrexelle.  
Rapporteur public : Alexandre Lallet.  
Le 12 juin 2020.

## Sélection de décisions rendues en lien avec la crise sanitaire

- 12 mars 2021 : Suspension de l'obligation de motifs impérieux pour les Français rentrant de l'étranger
- 3 mars 2021 : Injonction à rendre possible les visites chez son avocat après 18h malgré le couvre-feu
- 3 mars 2021 : Suspension de l'interdiction générale et absolue de sortie des résidents d'EHPAD
- 22 janvier 2021 : Suspension de l'interruption de délivrance des visas de regroupement familial
- 13 juin 2020 : Suspension de l'interdiction générale et absolue de manifester sur la voie publique
- 18 mai 2020 : Levée de l'interdiction générale et absolue de réunion dans les lieux de culte et mise en place de mesures moins contraignantes
- 18 mai 2020 : Suspension immédiate de l'usage des drones par la préfecture de police de Paris pour faire respecter les mesures sanitaires
- 30 avril 2020 : Rétablissement de l'enregistrement des demandes d'asile en Ile-de-France
- 22 mars 2020 : Rejet de la demande de confinement total de la part du syndicat Jeunes Médecins, et réexamen de certaines dérogations au confinement



## LES AVIS AU GOUVERNEMENT

**L**e Conseil d'État a également dû faire face à la forte augmentation de la production législative et réglementaire du gouvernement et s'adapter pour rendre des avis sur les projets de texte dans des

délais extrêmement contraints. L'immense majorité des remarques contenues dans les avis a été prise en compte et a contribué à sécuriser juridiquement la gestion de la crise.



Assemblée générale plénière. Le 11 juin 2020.

### Sélection d'avis rendus en lien avec la crise sanitaire

- 21 décembre 2020 : Avis sur un projet de loi instituant un régime pérenne de gestion des urgences sanitaires
- 18 août 2020 : Avis sur un projet de loi prorogeant le régime transitoire institué à la sortie de l'état d'urgence sanitaire
- 10 juin 2020 : Avis sur un projet de loi organisant la fin de l'état d'urgence sanitaire
- 18 mars 2020 : Avis sur deux projets de loi d'urgence pour faire face à l'épidémie de Covid-19

# Promotions

## 2019, 2020, 2021 et 2022

---

### PROMOTION 2019 « MOLIÈRE »



Alexis Gouin  
[alexis.gouin@conseil-etat.fr](mailto:alexis.gouin@conseil-etat.fr)  
7<sup>ème</sup> chambre



Joachim Bendavid  
[joachim.bendavid@conseil-etat.fr](mailto:joachim.bendavid@conseil-etat.fr)  
5<sup>ème</sup> chambre



Manon Chonavel  
[manon.chonavel@conseil-etat.fr](mailto:manon.chonavel@conseil-etat.fr)  
1<sup>ère</sup> chambre



Martin Guesdon  
[martin.guesdon@conseil-etat.fr](mailto:martin.guesdon@conseil-etat.fr)  
3<sup>ème</sup> chambre

---

### PROMOTION 2020 « HANNAH ARENDT »



François-René Burnod  
[francois-rene.burnod@conseil-etat.fr](mailto:francois-rene.burnod@conseil-etat.fr)  
8<sup>ème</sup> chambre



Clément Tonon  
[clement.tonon@conseil-etat.fr](mailto:clement.tonon@conseil-etat.fr)  
2<sup>ème</sup> chambre



Pauline Hot  
[pauline.hot@conseil-etat.fr](mailto:pauline.hot@conseil-etat.fr)  
6<sup>ème</sup> chambre



Thalia Breton  
[thalia.breton@conseil-etat.fr](mailto:thalia.breton@conseil-etat.fr)  
6<sup>ème</sup> chambre

---

### PROMOTION 2021 « AIMÉ CÉSAIRE »



Ariane Piana-Rogez  
[ariane.piana-rogez@conseil-etat.fr](mailto:ariane.piana-rogez@conseil-etat.fr)  
1<sup>ère</sup> chambre



Olivier Pau  
[olivier.pau@conseil-etat.fr](mailto:olivier.pau@conseil-etat.fr)  
9<sup>ème</sup> chambre



Alexandra Bratos  
[alexandra.bratos@conseil-etat.fr](mailto:alexandra.bratos@conseil-etat.fr)  
10<sup>ème</sup> chambre

---

### PROMOTION 2022 « DÉTACHEMENT DANS LES FONCTIONS D'AUDITEUR »



Nicolas Jau  
[nicolas.jau@conseil-etat.fr](mailto:nicolas.jau@conseil-etat.fr)  
3<sup>ème</sup> chambre



Hortense Naudascher  
[hortense.naudascher@conseil-etat.fr](mailto:hortense.naudascher@conseil-etat.fr)  
5<sup>ème</sup> chambre

# Promotions

## 2015 – 2018

Nom	Année d'intégration au Conseil d'État	Fonction
Vincent Villette	2015	Directeur financier du Centre national du cinéma et l'image animée
Pierre Lombard	2015	Conseiller en charge des mobilités, de l'aménagement, de la végétalisation et du partage de l'espace public au cabinet de la maire de Paris
Clément Malverti	2015	Rapporteur public à la section du contentieux
Cyrille Beauvils	2015	Chargé des participations à l'Agence des participations de l'État
Emmanuelle Petitdemange	2015	Secrétaire générale du Mobilier national et des manufactures des Gobelins, de Beauvais et de la Savonnerie
Simon Chassard	2016	Sous-préfet, secrétaire général de la préfecture de l'Aude
Thomas Odinot	2016	Sous-préfet, secrétaire général de la préfecture de Lozère
Catherine Bobo	2016	Secrétaire générale adjointe du Conseil d'État, chargée de la gestion du Conseil d'État
Dorothée Pradines	2016	Responsable du centre de recherches et de diffusion juridiques
Paul-François Schira	2017	Sous-préfet, secrétaire général de la préfecture des Alpes de Haute-Provence
Louise Bréhier	2017	Conseillère juridique auprès du secrétariat général des affaires européennes
Sara-Lou Gerber	2017	Directrice du cabinet du directeur général de la Caisse nationale de l'assurance maladie
Vincent Ploquin-Duchefdelaville	2017	Chef du service du conseil juridique et du contentieux, adjoint à la directrice des libertés publiques et des affaires juridiques du ministère de la justice
Laure Durand-Viel	2017	Déléguée à la régulation des plateformes numériques à la direction générale des médias et des industries culturelles du ministère de la culture
Thomas Janicot	2017	Responsable du centre de recherches et de diffusion juridiques
Thibaut Félix	2017	Sous-préfet à la relance auprès du préfet des Pyrénées-Orientales
Aurélien Caron	2017	Chargé de mission « transformation de l'animation territoriale » auprès du directeur général de l'Agence régionale de santé Hauts-de-France
Louise Cadin	2017	Cheffe du bureau de la prévention de la perte d'autonomie et du parcours de vie des personnes âgées, à la sous-direction de l'autonomie des personnes handicapées et des personnes âgées de la direction générale de la cohésion sociale du ministère des solidarités et de la santé
Cécile Renault	2017	Directrice de projet, chargée du suivi des questions mémorielles sur la colonisation et la guerre d'Algérie à la direction des ressources et de la modernisation de la Présidence de la République
Fabio Gennari	2018	Conseiller stratégique au ministère de l'intérieur
Réda Wadjiny-Green	2018	Rapporteur à la 10 <sup>ème</sup> chambre de la section du contentieux et à la section de l'administration
Charles-Emmanuel Airy	2018	Rapporteur à la 8 <sup>ème</sup> chambre de la section du contentieux et à la section des finances
Yaël Treille	2018	Adjointe à la cheffe du service juridique du ministère des armées
Cécile Vaullerin	2018	Rapporteur à la 6 <sup>ème</sup> chambre de la section du contentieux et à la section des travaux publics

# Quelques parcours



## Cécile Renault

Maître des requêtes en détachement  
Directrice de projet, chargée du suivi des questions mémorielles sur la colonisation et la guerre d'Algérie à la direction des ressources et de la modernisation de la Présidence de la République

### Formation

2017 École nationale d'administration, promotion « Louise Weiss »

### Carrière au Conseil d'État

2018-2020 Section du contentieux  
2020 Section de l'administration

### Carrière à l'extérieur du Conseil d'État

1993 Chargée d'études chez Culture espaces  
1994-1996 Chargée de mission à la direction des affaires culturelles de la région Haute-Normandie  
1997-2000 Directrice adjointe de l'atelier Paroles de rues  
2000-2005 Directrice adjointe du studio-théâtre de Vitry  
2005-2009 Directrice de l'administration, de la production et des publics du 104  
2009-2011 Secrétaire générale du théâtre national de Chaillot  
2011-2014 Directrice adjointe du développement culturel du musée du quai Branly  
2020-2021 Experte au sein du pôle anticipation de la direction de crise Covid au ministère des solidarités et de la santé  
2021-... Directrice de projet, chargée du suivi des questions mémorielles sur la colonisation et la guerre d'Algérie à la direction des ressources et de la modernisation de la présidence de la République



## Simon Chassard

Maître des requêtes en détachement  
Sous-préfet, secrétaire général de la préfecture de l'Aude

### Formation

2015 École nationale d'administration, promotion « Winston Churchill »

### Carrière au Conseil d'État

2016-2018 Section du contentieux  
2018 Section de l'intérieur

### Carrière à l'extérieur du Conseil d'État

2018-2020 Conseiller juridique du directeur général des étrangers en France  
2020-... Sous-préfet, secrétaire général de la préfecture de l'Aude



### Charline Nicolas

**Maître des requêtes en détachement**  
**Directrice générale adjointe en charge de la stratégie et des affaires institutionnelles de Pôle emploi**

#### Formation

2013 École nationale d'administration, promotion « Jean Zay »

#### Carrière au Conseil d'État

2014-2017 Section du contentieux  
 2016-2017 Section de l'intérieur  
 2017-2019 Responsable du centre de recherches et de diffusion juridiques

#### Carrière à l'extérieur du Conseil d'État

2002-2007 Consultante en affaires publiques européennes à Bruxelles  
 2007-2011 Conseillère parlementaire aux affaires européennes au Sénat  
 2019-2021 Directrice des affaires juridiques de l'Assistance publique - Hôpitaux de Paris  
 2021-... Directrice générale adjointe en charge de la stratégie et des affaires institutionnelles de Pôle emploi



### Manon Perrière

**Maître des requêtes**  
**Conseillère au cabinet du ministre de l'intérieur**

#### Formation

2013 École nationale d'administration, promotion « Jean Zay »

#### Carrière au Conseil d'État

2014-2017 Section du contentieux  
 2016-2017 Section de l'administration

#### Carrière à l'extérieur du Conseil d'État

2018-2020 Conseillère juridique au cabinet du ministre de l'action et des comptes publics  
 2020-2022 Sous-directrice, adjointe à la directrice du service à compétence nationale Tracfin  
 2022-... Conseillère au cabinet du ministre de l'intérieur



### Tristan Aureau

**Maître des requêtes en détachement**  
**Conseiller du président du Conseil européen**

#### Formation

2012 École nationale d'administration, promotion « Marie Curie »

#### Carrière au Conseil d'État

2013-2016 Section du contentieux  
 2016 Section sociale

#### Carrière à l'extérieur du Conseil d'État

2016-2019 Conseiller diplomatique adjoint auprès du négociateur de l'Union européenne en charge du Brexit  
 2019-... Conseiller du président du Conseil européen



## Julia Beurton

### Maître des requêtes en détachement

Conseillère technique culture et communication auprès du Premier ministre

#### Formation

2011 École nationale d'administration, promotion « Jean Jacques Rousseau »

#### Carrière au Conseil d'État

2012-2015 Section du contentieux

2015 Section sociale

#### Carrière à l'extérieur du Conseil d'État

2015-2017 Chargée de mission auprès du directeur général du Centre national d'art et de culture Georges Pompidou

2017-2020 Directrice générale adjointe du Centre Pompidou

2020-... Conseillère technique culture et communication auprès du Premier ministre



## Cécile Raquin

### Maître des requêtes en détachement

Directrice du cabinet de la ministre de la cohésion des territoires et des relations avec les collectivités territoriales

#### Formation

2008 École nationale d'administration, promotion « Aristide Briand »

#### Carrière au Conseil d'État

2008-2011 Section du contentieux

2011-2012 Responsable du centre de recherches et de diffusion juridiques

#### Carrière à l'extérieur du Conseil d'État

2012-2014 Conseillère technique au cabinet du Premier ministre

2014-2016 Conseillère au cabinet du Premier ministre

2016-2019 Directrice à l'administration centrale du ministère de l'intérieur, adjointe au directeur général des collectivités locales

2019-... Directrice du cabinet de la ministre de la cohésion des territoires et des relations avec les collectivités territoriales



## Brice Bohuon

### Maître des requêtes en détachement

Directeur général adjoint pour la France de Transdev

#### Formation

2007 École nationale d'administration, promotion « République »

#### Carrière au Conseil d'État

2007-2010 Section du contentieux

2010 Section des travaux publics

2010-2013 Secrétaire général adjoint du Conseil d'État chargé de la gestion du Conseil d'État et secrétaire général de la Commission pour la transparence financière de la vie politique

#### Carrière à l'extérieur du Conseil d'État

2013-2014 Secrétaire général de la Société nationale des chemins de fer Transilien

2014-2017 Directeur du marketing et des services de la Société nationale des chemins de fer Transilien

2017-2018 Directeur adjoint au directeur général de la Commission de régulation de l'énergie

2019-... Directeur général adjoint pour la France de Transdev



## Alexandre Lallet

**Maître des requêtes**  
**Assesseur à la section du contentieux**

### Formation

2006 École nationale d'administration, promotion « Simone Veil »

### Carrière au Conseil d'État

2006-2010 Section du contentieux  
 2009-2010 Section des travaux publics  
 2010-2011 Responsable du centre de recherches et diffusion juridiques  
 2012-2015 Rapporteur public à la section du contentieux  
 2019 Section du contentieux  
 2019-2021 Rapporteur public à la section du contentieux  
 2021-... Assesseur à la section du contentieux

### Carrière à l'extérieur du Conseil d'État

2011-2012 Conseiller technique au cabinet du Premier ministre  
 2015-2018 Directeur juridique et de la conformité du Groupe La Poste puis coordonnateur général de La Poste solutions juridiques



## Aurélie Robineau-Israel

**Conseillère d'État**  
**Rapporteuse à la section de l'intérieur**

### Formation

2001 École nationale d'administration, promotion « Nelson Mandela »

### Carrière au Conseil d'État

2001-2005 Section du contentieux  
 2004-2005 Section sociale  
 2020-2021 Section de l'intérieur  
 2021-... Rapporteur à la section de l'intérieur

### Carrière à l'extérieur du Conseil d'État

2005-2007 Chargée de mission à la délégation générale à l'emploi et à la formation professionnelle du ministère de l'emploi, du travail et de la cohésion sociale  
 2007-2008 Cheffe de projet « Réforme du régime de retraite » à la Société nationale des chemins de fer français  
 2008-2010 Directrice des ressources humaines de la région Paris Est à la Société nationale des chemins de fer français  
 2010-2011 Directrice adjointe des relations sociales de la Société nationale des chemins de fer français  
 2011-2012 Directrice des relations sociales, de la prévention et de la vie au travail de la Société nationale des chemins de fer français  
 2012-2014 Directrice adjointe de cabinet du Président de l'Assemblée nationale  
 2014-2017 Secrétaire générale adjointe de la ville de Paris  
 2017-2020 Secrétaire générale de la ville de Paris  
 2021-... Rapporteuse à la section de l'intérieur



## Frédéric Lenica

Conseiller d'État en détachement  
Directeur de cabinet de la maire de Paris

### Formation

2000 École nationale d'administration, promotion « Averroès »

### Carrière au Conseil d'État

2000-2004 Section du contentieux  
2003-2004 Section des finances  
2004-2007 Responsable du centre de documentation  
2007-2011 Rapporteur public à la section du contentieux  
2014-2018 Section du contentieux  
2017-2018 Assesseur à la section du contentieux

### Carrière à l'extérieur du Conseil d'État

2011-2012 Directeur des affaires juridiques au secrétariat général du ministère de l'écologie, du développement durable, des transports et du logement  
2012-2014 Directeur adjoint puis directeur de cabinet de la ministre de l'égalité des territoires et du logement  
2014-2016 Directeur général du Conseil supérieur de l'audiovisuel  
2016-2017 Directeur du cabinet de la ministre de la culture et de la communication  
2018-... Directeur de cabinet de la maire de Paris



## Sylvie Hubac

Présidente de section  
Présidente de la section de l'intérieur

### Formation

1980 École nationale d'administration, promotion « Voltaire »

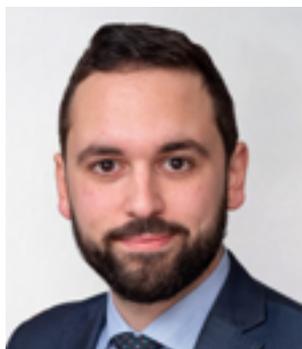
### Carrière au Conseil d'État

1980-1984 Section du contentieux  
1983-1984 Section sociale  
1984-1986 Responsable du centre de documentation  
1986-1988 Commissaire du Gouvernement à la section du contentieux  
1991-1992 Section du contentieux et section de l'intérieur  
1996-1997 Section du contentieux  
1997-1998 Section de l'intérieur  
1997-1998 Commissaire du Gouvernement à la section du contentieux  
2004-2012 Présidente de la 5e sous-section  
2015-2016 Section de l'intérieur  
2016 Présidente adjointe de la section de l'intérieur  
2018-... Présidente de la section de l'intérieur

### Carrière à l'extérieur du Conseil d'État

1988-1991 Chargée de mission puis conseillère technique au cabinet du Premier ministre  
1992-1993 Directrice adjointe du cabinet du ministre d'État, ministre de l'éducation nationale et de la culture  
1993-1996 Première conseillère à l'ambassade de France en Espagne  
1998-2000 Directrice générale des services de la région Ile-de-France  
2000-2004 Directrice de la musique, de la danse, du théâtre et des spectacles au ministère de la culture et de la communication  
2012-2015 Directrice du cabinet du Président de la République  
2016-2018 Présidente de l'Établissement public de la Réunion des musées nationaux et du Grand Palais des Champs-Élysées

# Quelques témoignages



**Réda WADJINNY-GREEN**

**Auditeur de 1<sup>e</sup> classe**

#### Formation

2010	Entrée à l'École normale supérieure de Paris- Saclay
2012	Master of studies, université d'Oxford
2015	Diplômé de l'Institut d'études politiques de Paris
2018	École nationale d'administration, promotion « Georges Clemenceau »

#### Carrière au Conseil d'État

2019-...	Section du contentieux
2021-...	Section de l'administration

### Pourquoi avez-vous choisi de rejoindre le Conseil d'État ?

Après une dizaine d'années d'études « généralistes », j'avais d'abord envie d'acquérir des compétences techniques qui me seraient utiles tout au long de ma carrière. La formation par le droit me semblait particulièrement indiquée en ce qu'elle constitue un atout majeur dans la fonction publique, ce dont témoigne l'incroyable diversité des parcours qu'offre le Conseil dans tous les champs de l'action publique : sphère régaliennne ou culturelle, ministères sociaux ou économiques, aucune porte n'est fermée ! J'étais également très attiré par la variété des sujets que l'on est amené à traiter : chaque dossier nous pousse à explorer une nouvelle politique publique à travers une question de droit. C'est d'autant plus vrai que les auditeurs sont très tôt associés aux dossiers les plus sensibles. En deux ans et demi, j'ai pu être rapporteur de dossiers aussi lourds d'enjeux que les décrets pris dans le cadre de l'état d'urgence sanitaire, le recours aux données de connexion dans le cadre d'enquêtes pénales, le droit à la déconnexion ou l'ordonnance portant réforme de la haute fonction publique... Enfin, l'ambiance de travail au Conseil d'État, particulièrement stimulante et bienveillante, a achevé de me convaincre : la liberté de pensée et d'organisation y est quasi-absolue, ce qui est rare et précieux.

### Quelles fonctions exercez-vous aujourd'hui ?

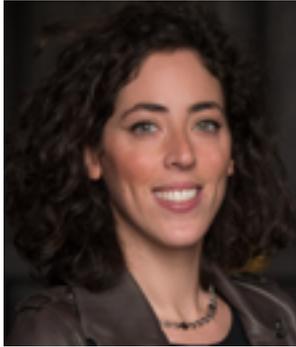
Depuis janvier 2019, je suis rapporteur à la 10<sup>ème</sup> chambre de la section du contentieux. Les matières qui y sont traitées sont extrêmement variées (numérique ; libertés publiques ; asile ; fiscalité ; urbanisme ; pénitentiaire). En tant que rapporteur, je suis la première personne à examiner les dossiers qui me sont affectés en vue de leur jugement. Il m'appartient alors de préparer une note analysant l'ensemble des moyens soulevés par les requérants et de proposer une solution au litige et un projet de décision. Lorsqu'une affaire soulève une question de droit d'un intérêt particulier, le rapporteur présente sa solution à l'ensemble des membres de la chambre au cours d'une séance d'instruction. La chambre arrête alors un projet, qui peut suivre ou non celui du rapporteur. L'affaire est alors soumise à une formation de neuf juges, dont le rapporteur. Le rapporteur doit assurer le suivi du dossier en continu et signe la décision.

Depuis avril 2021, je suis également rapporteur à la section de l'administration (fonction publique, réforme de l'État, enseignement, commande publique). Mon rôle est d'examiner juridiquement et en opportunité administrative les projets de décret, d'ordonnance et de loi qui me sont affectés. Cet examen s'exerce en lien étroit

avec les membres des administrations qui rapportent ces textes. Ici encore, la collégialité est très marquée puisque je dois présenter mes dossiers à la section et convaincre de l'opportunité de la solution que je propose.

### Quelles compétences avez-vous acquises au Conseil d'État ?

Les compétences acquises au Conseil d'État sont multiples. Il y a bien sûr une montée en compétence très marquée en droit public, surtout au vu du caractère « généraliste » de mon parcours antérieur. Mais au-delà de cette compétence juridique, les méthodes de travail permettent de développer rapidement des qualités transversales particulièrement utiles. La collégialité et le débat hebdomadaire avec les autres membres de ma chambre et de ma section sur des sujets juridiques complexes m'ont permis de développer mon sens de l'écoute ainsi que mes capacités argumentatives et ma force de persuasion, à l'écrit comme à l'oral. L'apprentissage du langage juridique, par la rigueur qu'il impose, m'a permis de gagner en clarté et en précision. Le système de mentorat, rodé depuis longtemps au Conseil, et l'accompagnement dont bénéficient les auditeurs sont propices à une montée en compétence progressive dans l'ensemble de ces domaines.



## Sara-Lou GERBER

Maître des requêtes  
Directrice du cabinet du directeur général de la caisse nationale de l'assurance maladie

### Formation

2004	Entrée à l'École normale supérieure de la rue d'Ulm
2007	Agrégation de sciences économiques et sociales
2009	Master II en politiques publiques à l'Institut d'études politiques de Paris
2016	École nationale d'administration, promotion « George Orwell »

### Carrière au Conseil d'État

2017-2019	Section du contentieux
2019	Section sociale

### Carrière à l'extérieur du Conseil d'État

2009-2010	Chargée de mission au département questions sociales du Centre d'analyse stratégique
2010-2011	Professeure de sciences économiques et sociales
2011-2014	Rédactrice à la direction de la sécurité sociale du ministère des affaires sociales et de la santé
2019-2020	Chargée de la mission de réorganisation de la délivrance des titres de séjour dans l'espace francilien
2020-...	Directrice du cabinet du directeur général de la caisse nationale de l'assurance maladie

### Pourquoi avez-vous choisi de rejoindre le Conseil d'État ?

Ayant une formation économique, j'ai choisi de rejoindre le Conseil d'État car je souhaitais compléter mon profil par une vraie compétence juridique, ces deux savoir-faire me semblant constituer le socle indispensable pour être un bon praticien de l'élaboration et la mise en œuvre des politiques publiques. J'étais aussi attirée par la liberté intellectuelle, assortie d'une grande exigence, qui sont la marque de fabrique du Conseil. Enfin, j'avais de l'admiration pour plusieurs grands commis de l'État issus de cette maison qui ont marqué un champ - celui des politiques sociales - qui m'attire particulièrement.

### Quelles fonctions exercez-vous aujourd'hui ?

Je suis depuis un an directrice de cabinet du Directeur général de la Caisse nationale de l'Assurance Maladie. C'est une fonction passionnante et très transversale. En cette

période particulière, une grande partie de mon temps est consacré aux missions que l'Assurance Maladie assume dans la crise sanitaire (contact tracing, accompagnement à la vaccination, indemnisation des arrêts de travail « Covid »), mais je ne m'y limite pas, la Caisse nationale et ses organismes connaissant de multiples enjeux de relation aux assurés, de pilotage du réseau ou encore de systèmes d'information

### Quelles compétences avez-vous acquises au Conseil d'État ?

Bien sûr des compétences juridiques, même si je n'ai passé que quelques années au contentieux et quelques mois à la Sociale et ai encore beaucoup à apprendre ! J'ai constaté chaque jour dans mes fonctions actuelles, mais également au cours de ma mission prioritaire à la préfecture de police, à quel point savoir lire un texte, ou savoir l'écrire, constituait une compétence utile pour appréhender n'importe quel sujet. Mais j'y ai aussi appris à développer une pensée précise et rigoureuse, à faire des choix et à les faire

partager. Dans une maison où la discussion collégiale est centrale, ces compétences sont nécessaires pour emporter la conviction sur les dossiers qui nous tiennent à cœur. Je suis convaincue qu'elles sont tout aussi précieuses pour porter des projets au sein de l'administration active.



## Anne ILJIC

**Maître des requêtes**  
**Référéndaire auprès de la Cour de justice de l'Union européenne**

### Formation

2009	Diplômée de l'Institut d'études politiques de Paris
2010	Maîtrise de droit
2012	École nationale d'administration, promotion « Marie Curie »

### Carrière au Conseil d'État

2013-2016	Section du contentieux
2016	Section des finances
2016-2018	Responsable du centre de recherches et de diffusion juridiques
2018-2020	Rapporteure publique à la section du contentieux

### Carrière à l'extérieur du Conseil d'État

2020-...	Référéndaire auprès de la Cour de justice de l'Union européenne
----------	---

### Pourquoi avez-vous choisi de rejoindre le Conseil d'État ?

Pour la grande diversité des sujets traités, l'existence de métiers très différents au sein du Conseil d'État, et, surtout, parce qu'il me semble que c'est une institution qui joue dans la société un rôle indispensable de régulation par le droit, que ce soit dans ses fonctions contentieuses ou dans ses fonctions consultatives.

### Quelles fonctions exercez-vous aujourd'hui ?

Après quatre années passées comme rapporteure à la 10<sup>ème</sup> chambre de la section du contentieux, dont une en «double affectation» à la section des finances, j'ai été, pendant deux ans, jusqu'à début octobre 2018, responsable du centre de recherche et de diffusion juridiques du Conseil d'État (CRDJ), qui est un service d'une vingtaine de personnes dirigé par trois maîtres des requêtes. Entre autres

nombreuses missions, je m'occupais plus particulièrement du contentieux fiscal : je rédigeais une chronique mensuelle à la Revue de Jurisprudence Fiscale (RJF), j'assistais à l'ensemble des délibérés des chambres fiscales et je rédigeais les analyses des décisions importantes rendues dans ce domaine, qui sont versées sur notre base de jurisprudence et consultées par l'ensemble des collègues, au Conseil d'État et plus largement dans les juridictions administratives. Depuis environ un an, je suis de retour à la 10<sup>ème</sup> chambre de la section du contentieux, cette fois comme rapporteure publique : c'est un positionnement complètement différent de celui de rapporteur, extérieur à la formation de jugement, qui exige d'exprimer publiquement et de manière indépendante, à l'audience, son avis sur chaque affaire. Il s'agit d'un métier passionnant qui permet d'avoir une vision panoramique du contentieux et de faire valoir son point de vue personnel.

### Quelles compétences avez-vous acquises au Conseil d'État ?

La principale est sans conteste la capacité à prendre position, à décider, car nos décisions ont des effets très concrets. Je dirais aussi la rigueur, et la capacité à débattre, en prenant en compte les arguments des uns et des autres, car nous sommes loin d'être toujours d'accord entre nous !



## Jérôme MARCHAND-ARVIER

Maître des requêtes  
Directeur de cabinet du ministre de la santé

### Formation

2002 Diplômé de l'Institut d'études politiques de Paris  
2004-2006 École nationale d'administration, promotion « Simone Veil »

### Carrière au Conseil d'État

2006-2010 Section du contentieux  
2009-2010 Section sociale  
2012-2013 Section sociale  
2012-2013 Section du contentieux  
2016-2017 Section du contentieux - Section sociale

### Carrière à l'extérieur du Conseil d'État

2010-2012 Conseiller puis directeur adjoint du cabinet du ministre du travail, de l'emploi et de la santé  
2013-2016 Directeur régional adjoint de la direction régionale Provence-Alpes-Côte d'Azur de Pôle emploi  
2017-2018 Secrétaire général de l'Assistance publique - Hôpitaux de Paris  
2018-2020 Directeur général adjoint de l'Assistance publique - Hôpitaux de Paris  
2020-... Directeur de cabinet du ministre de la santé

### Pourquoi avez-vous choisi de rejoindre le Conseil d'État ?

J'ai choisi de rejoindre le Conseil d'État car j'y voyais l'opportunité de développer à la fois une expertise juridique de haut niveau et une compétence transversale sur l'élaboration et la mise en œuvre des politiques publiques. Cette « double compétence » se retrouve dans la très grande diversité des expériences professionnelles que permet le Conseil en son sein et à l'extérieur. Treize ans après mon entrée au Conseil d'État, je me félicite toujours de ce choix !

### Quelles fonctions exercez-vous aujourd'hui ?

Je suis, au moment où j'écris ces lignes en pleine crise du COVID19, directeur de cabinet du ministre des solidarités et de la santé, après avoir été directeur adjoint de l'Assistance Publique – Hôpitaux de Paris où j'ai conduit la transformation de cet établissement qui est au cœur de la politique de santé en Ile-de-France et même plus largement.

### Quelles compétences avez-vous acquises au Conseil d'État ?

Bien sûr des compétences juridiques, mais surtout un esprit de rigueur, de concision dans l'analyse et une capacité de décision, car, tant en section du contentieux qu'en section administrative, il faut proposer puis trancher. Enfin, le Conseil d'État m'a permis, tout en conservant une compétence sur l'ensemble des politiques publiques, de développer une expertise plus poussée dans le champ des politiques sociales.



## Laurence MARION

Conseillère d'État  
Déléguée générale de la fondation nationale  
« Cité internationale universitaire de Paris »

### Formation

1998	Diplômée de l'Institut d'études politiques de Paris
2000	Maîtrise de droit public
2001-2003	École nationale d'administration, promotion « René Cassin »

### Carrière au Conseil d'État

2003-2007	Section du contentieux
2006-2007	Section des finances
2012-2015	Section du contentieux Rapporteuse générale de la mission de préfiguration de la réserve citoyenne
2015-2018	Rapporteuse publique à la section du contentieux
2018-2019	Assesseure à la section du contentieux

### Carrière à l'extérieur du Conseil d'État

2007-2010	Conseillère technique chargée des libertés publiques auprès du Premier ministre
2010-2012	Directrice générale déléguée de l'Etablissement français du sang
2019-...	Déléguée générale de la fondation nationale « Cité internationale universitaire de Paris »

### Pourquoi avez-vous choisi de rejoindre le Conseil d'État ?

Outre un goût pour les questions juridiques, j'étais plutôt attirée par les questions régaliennes mais je ne voulais me fermer aucune porte. Le Conseil d'État m'a paru être le corps qui permettait de construire une carrière diversifiée sans avoir à m'engager de manière définitive dans une voie particulière.

L'élément déterminant dans mon choix a ainsi été la possibilité de mener un double parcours : au sein du Conseil d'État et à l'extérieur. Cela confère une réelle liberté dans l'exercice de ces fonctions puisqu'on n'est pas dans une logique de construction de carrière. J'avais été sensible à cela au moment du choix mais je mesure encore plus aujourd'hui combien cette forme d'indépendance est rare et donc particulièrement précieuse.

### Quelles fonctions exercez-vous aujourd'hui ?

A la suite de deux expériences en dehors du Conseil d'État, je suis revenue à la section du contentieux, en tant que rapporteure publique puis assesseure, après avoir

exercé pendant trois mois la fonction de rapporteure générale de la mission de préfiguration de la réserve citoyenne que le président de la République avait confiée au vice président du Conseil d'État et à Claude Onesta. Dans un registre assez différent, j'ai été récemment nommée déléguée générale de la fondation nationale « Cité internationale universitaire de Paris ».

### Quelles compétences avez-vous acquises au Conseil d'État ?

La première est assez inattendue : au Conseil d'État, on apprend avant tout à prendre des décisions et à trancher. Face à un dossier on ne peut pas s'abriter derrière des recommandations générales : on est tenu de prendre parti pour une solution précise et la rédiger. Ce n'est pas toujours évident car les dossiers sont complexes mais c'est une discipline très utile lorsqu'on se retrouve dans l'administration active.

On acquiert également naturellement une expertise juridique très solide et variée qui permet notamment d'être en mesure d'apprécier le risque juridique associé à tel ou tel dispositif et d'être en mesure de proposer des solutions. La bonne compréhension du droit permet en effet de prendre des risques et donc de devenir créatif.

Le Conseil d'État enseigne aussi les vertus de la collégialité : le premier travail d'analyse d'un dossier est individuel mais il faut ensuite exposer sa solution à la collégialité, la défendre et éventuellement l'amender. On prend conscience que la confrontation des expériences et des intelligences crée une réelle valeur ajoutée. Cette expérience est précieuse quand on se retrouve ensuite en posture managériale.

# Annexes

# Référentiel pour le recrutement des auditrices et des auditeurs au Conseil d'État

Art L. 133-12-2 du CJA : « Le comité consultatif émet un avis sur l'aptitude des candidats à exercer les fonctions d'auditeur, compte tenu de leur capacité à acquérir les compétences requises pour l'exercice des fonctions consultatives et contentieuses au sein du Conseil d'Etat et à participer à des délibérations collégiales, de leur compréhension des exigences déontologiques attachées à ces fonctions ainsi que de leur sens de l'action publique au vu notamment des services accomplis dans leurs fonctions précédentes (...) »

<b>1. Motivation</b>
Motivation pour rejoindre le Conseil d'État
Capacité à se projeter dans la carrière de membre du Conseil d'État
<b>2. Référentiel de compétences pour mesurer un potentiel, la capacité à exercer les fonctions de membre du Conseil d'État : juge et conseiller du gouvernement – vivier de l'encadrement supérieur de l'État dans tout le champ de l'action publique</b>
2.1. Capacité à acquérir les compétences requises pour l'exercice des fonctions consultatives et contentieuses
Raisonnement logique
Capacité d'analyse et sens de la concision
Capacité à décider
Capacité à proposer des solutions opérationnelles et à préciser les conditions de leur mise en œuvre
Curiosité
Agilité, capacité de passer d'un sujet technique à un autre
Connaissance des conditions de l'action de l'administration
Gestion de l'urgence, réactivité
2.2. Capacité à participer à des délibérations collégiales
Écoute
Capacité à travailler en équipe, à se nourrir des échanges avec ses pairs
Capacité à se remettre en question, à faire évoluer son raisonnement
Expression claire à l'écrit comme à l'oral
2.3. Compréhension des exigences déontologiques
Appréhension de la place du juge dans la société
Indépendance intellectuelle et impartialité
2.4. Sens de l'action publique
Connaissances administratives générales
Sensibilité aux enjeux institutionnels
Goût pour l'action publique
Sens du service public, capacité à se projeter à moyen et long terme dans la fonction publique
2.5. Capacité à prendre des postes à responsabilité dans l'administration dans des domaines variés
Potentiel managérial
Bonne capacité à entrer en relation avec les autres
Capacité d'entraînement, à fédérer
Hauteur de vue
Goût pour l'exercice de responsabilités opérationnelles





[www.conseil-etat.fr](http://www.conseil-etat.fr)



[@Conseil\\_Etat](https://twitter.com/Conseil_Etat)

