


# E NTRETIENS DU CONSEIL D'ÉTAT SOCIAL

---

QUELLES POLITIQUES PUBLIQUES  
FACE AUX ENJEUX ET DÉFIS  
DÉMOGRAPHIQUES ?

The background features a complex abstract design. A large dark blue triangle is on the left. A bright red triangle is on the right. In the center, there are two dark blue leaf-like shapes with white and red dots. To the right, there are green concentric circles. The overall style is modern and graphic.

# Quels défis démographiques ?

Entretiens du Conseil d'Etat

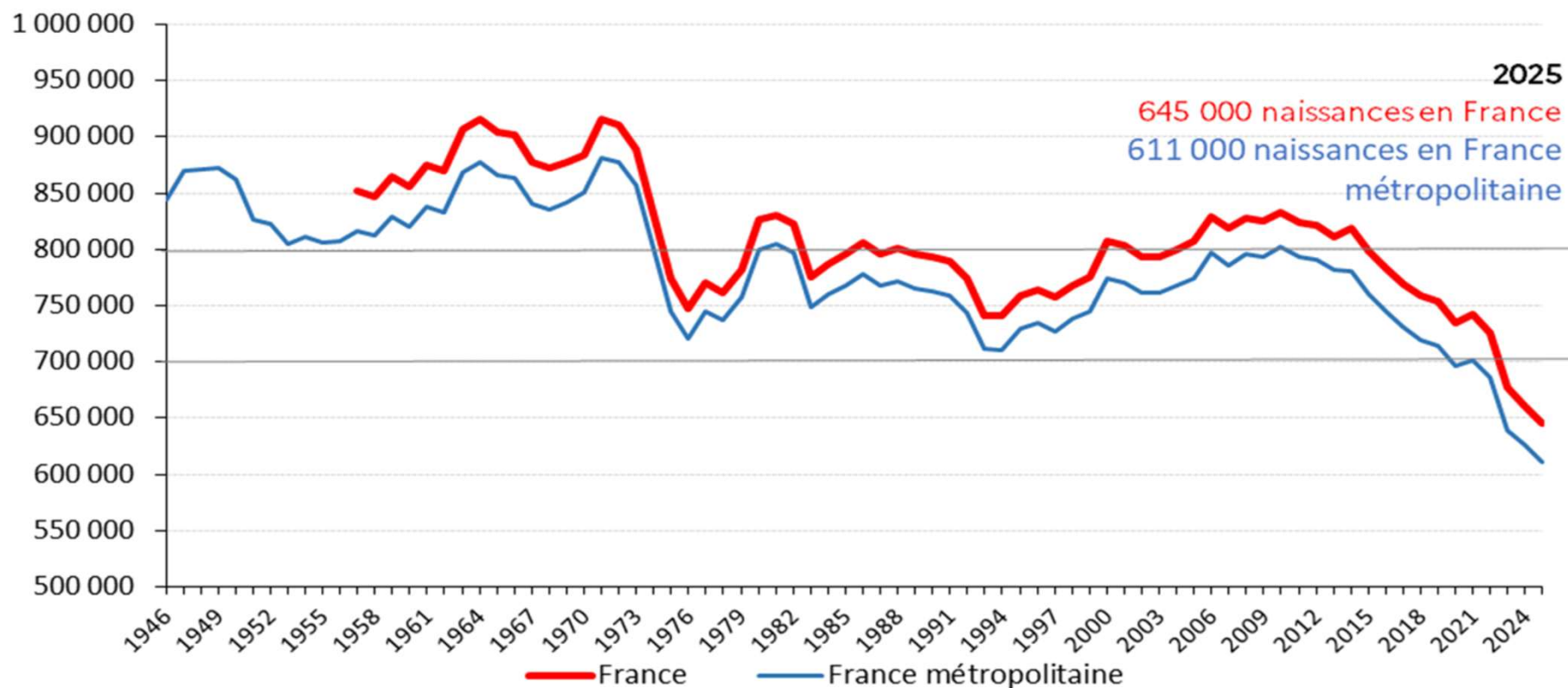
14 avril 2026

Christel COLIN, directrice des statistiques  
démographiques et sociales



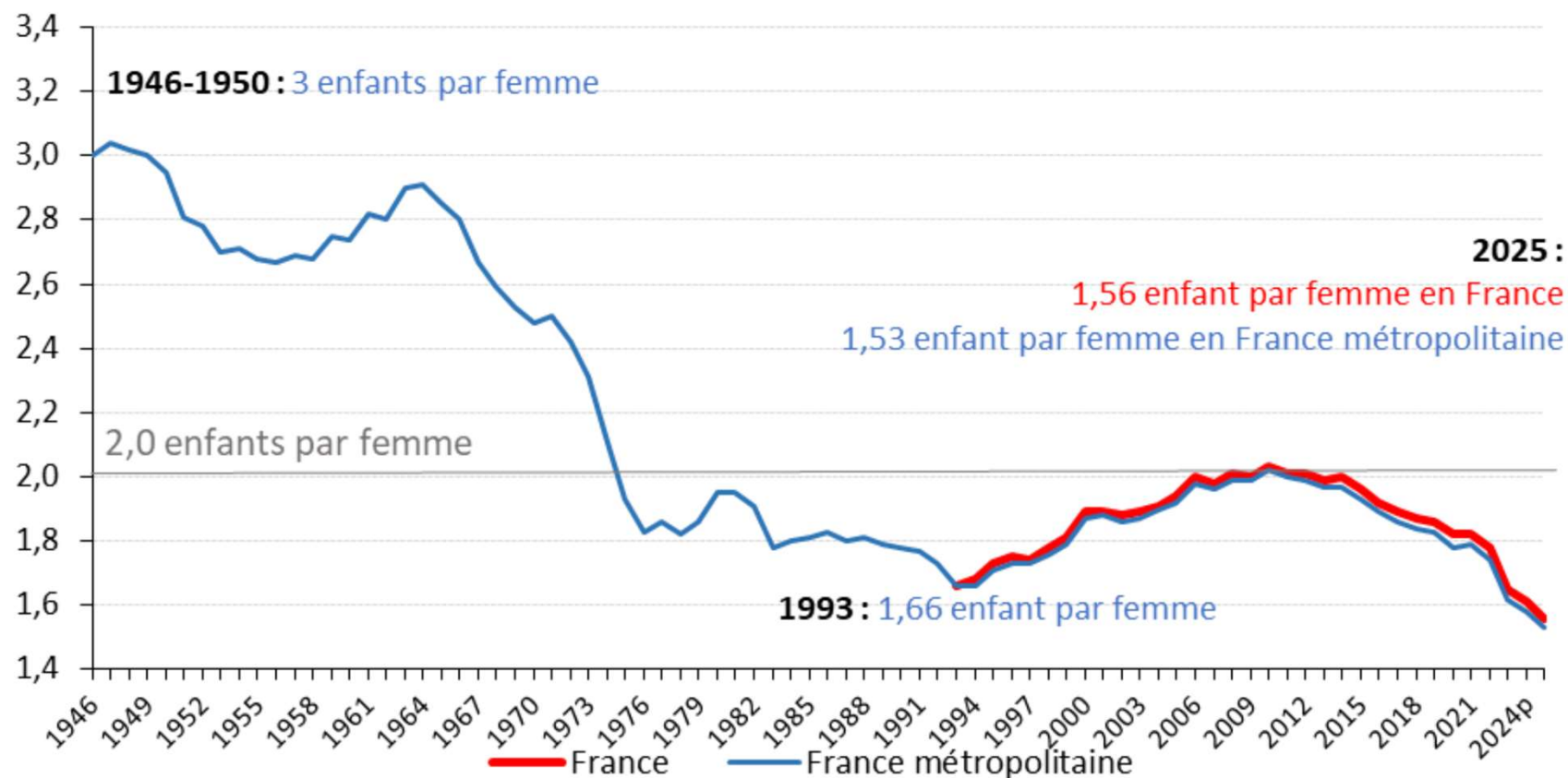
# Des naissances en baisse depuis 2010, dernier point haut

En raison de la baisse de la fécondité

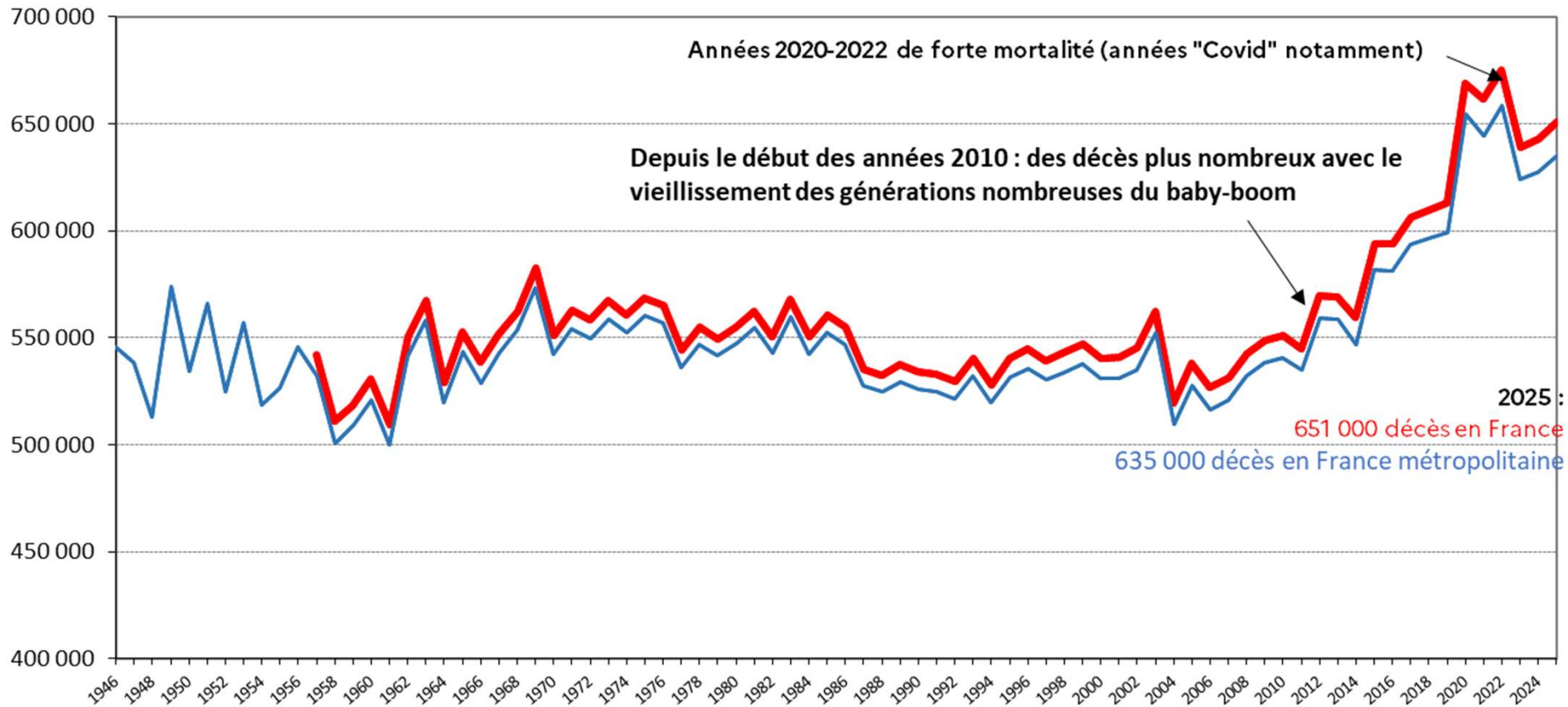


# L'indicateur conjoncturel de fécondité continue de diminuer

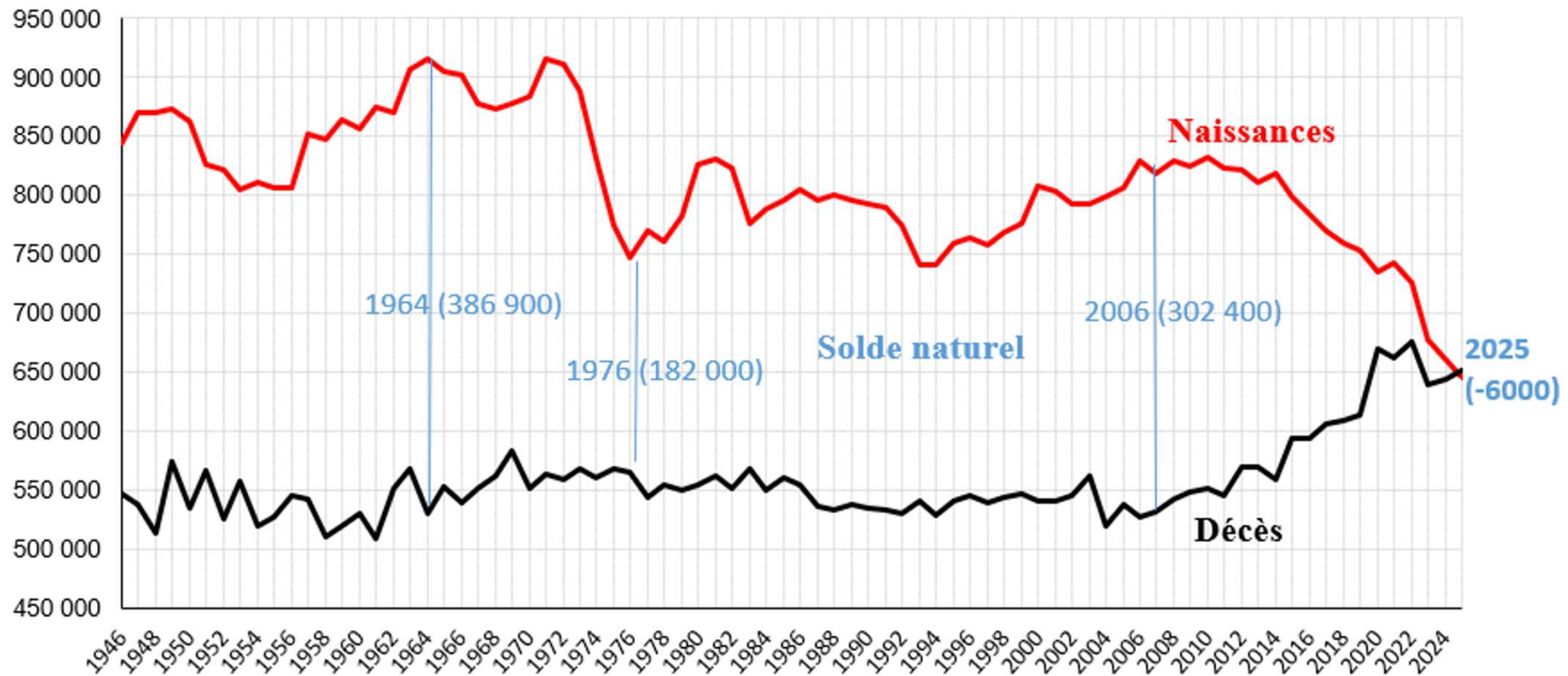
1,56 enfant par femme en 2025



# Dans le même temps : le nombre de décès augmente depuis le début des années 2010

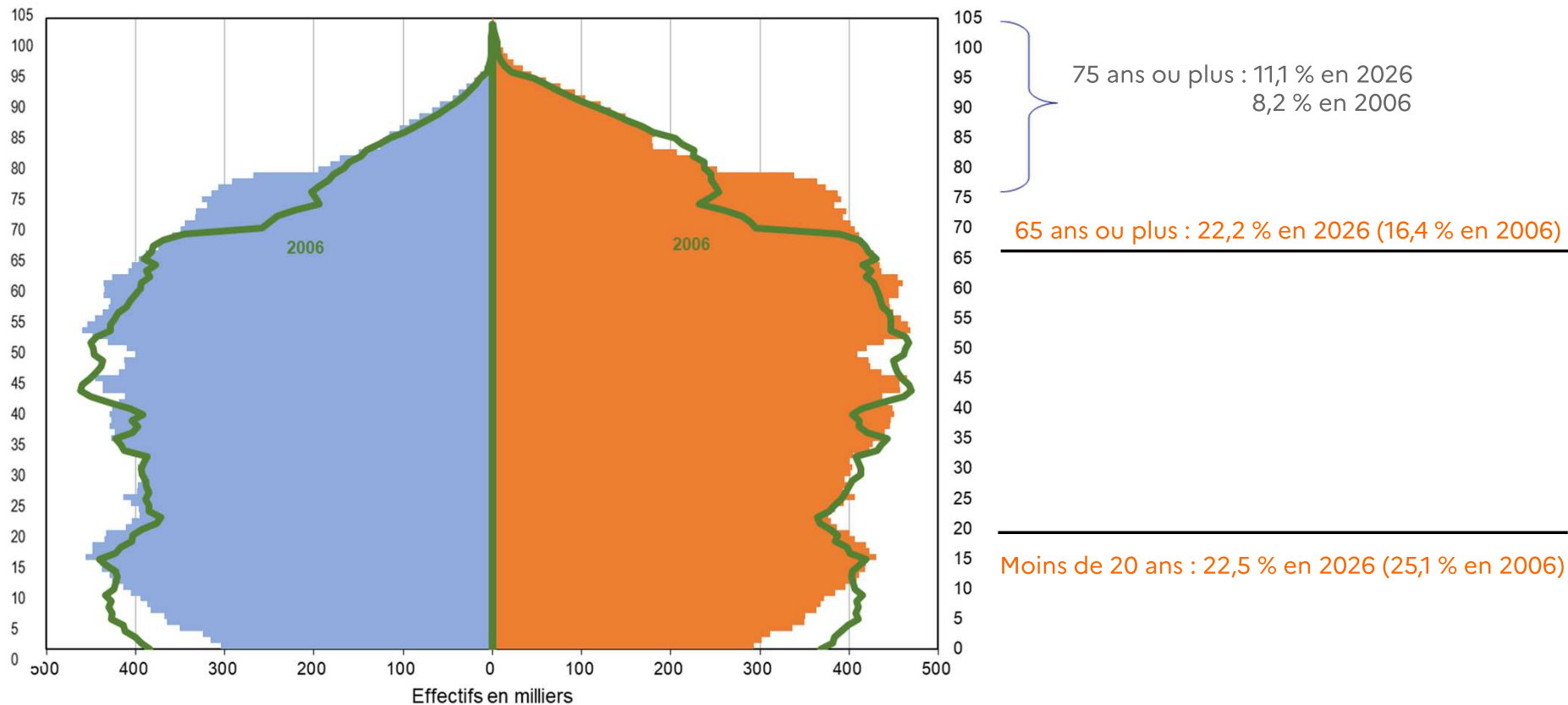


# En 2025, le solde naturel est devenu négatif en France pour la première fois depuis la fin de la Seconde guerre mondiale



# Le vieillissement de la population s'accroît :

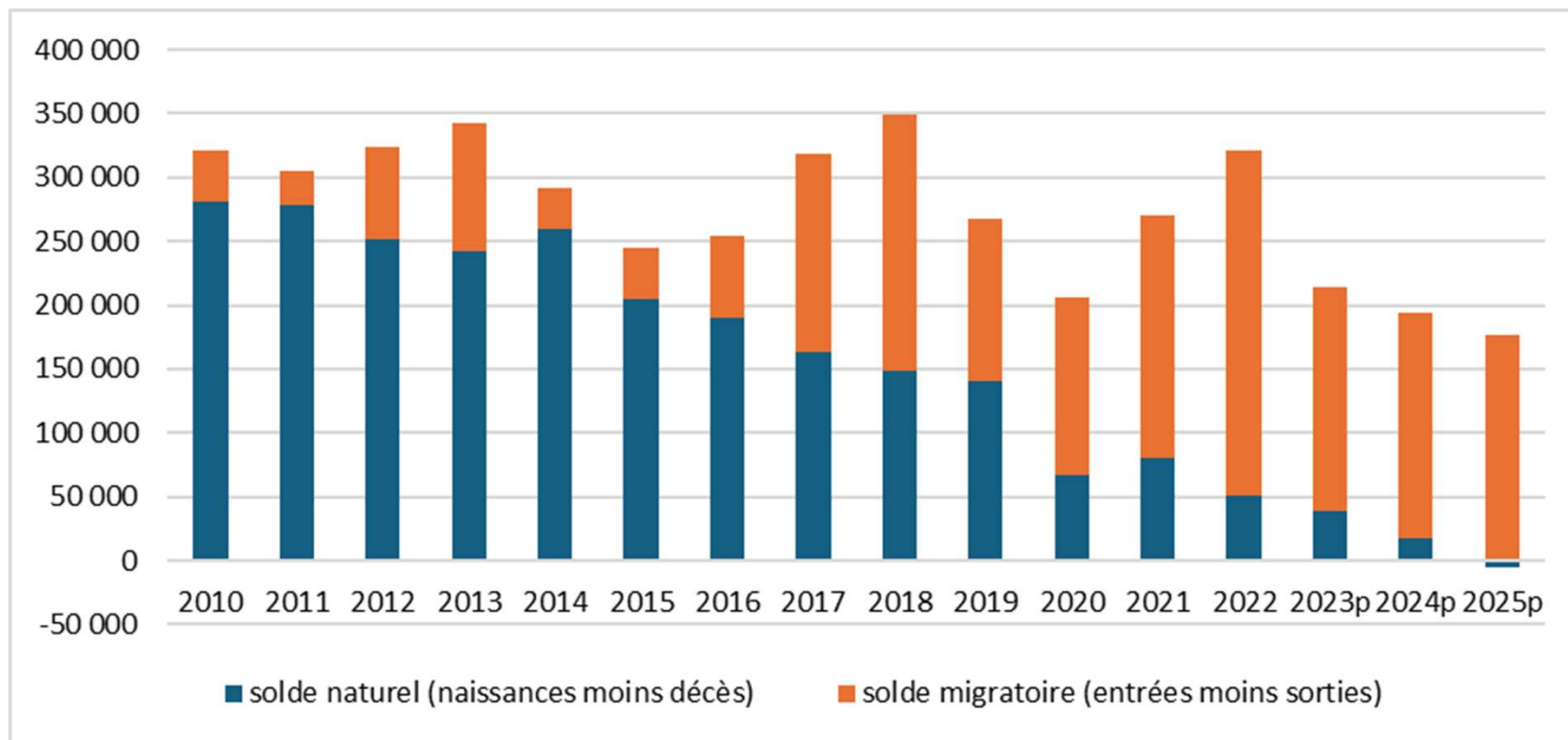
Au 1<sup>er</sup> janvier 2026, presque autant de 65 ans et + que de moins de 20 ans



Notes : Données provisoires pour 2026. L'âge est au 1/1.  
Champ : France en 2026 ; France hors Mayotte en 2006.  
Source : Insee, recensements et estimations de population.

# Avec un solde naturel négatif, la population croît désormais uniquement du fait du solde migratoire

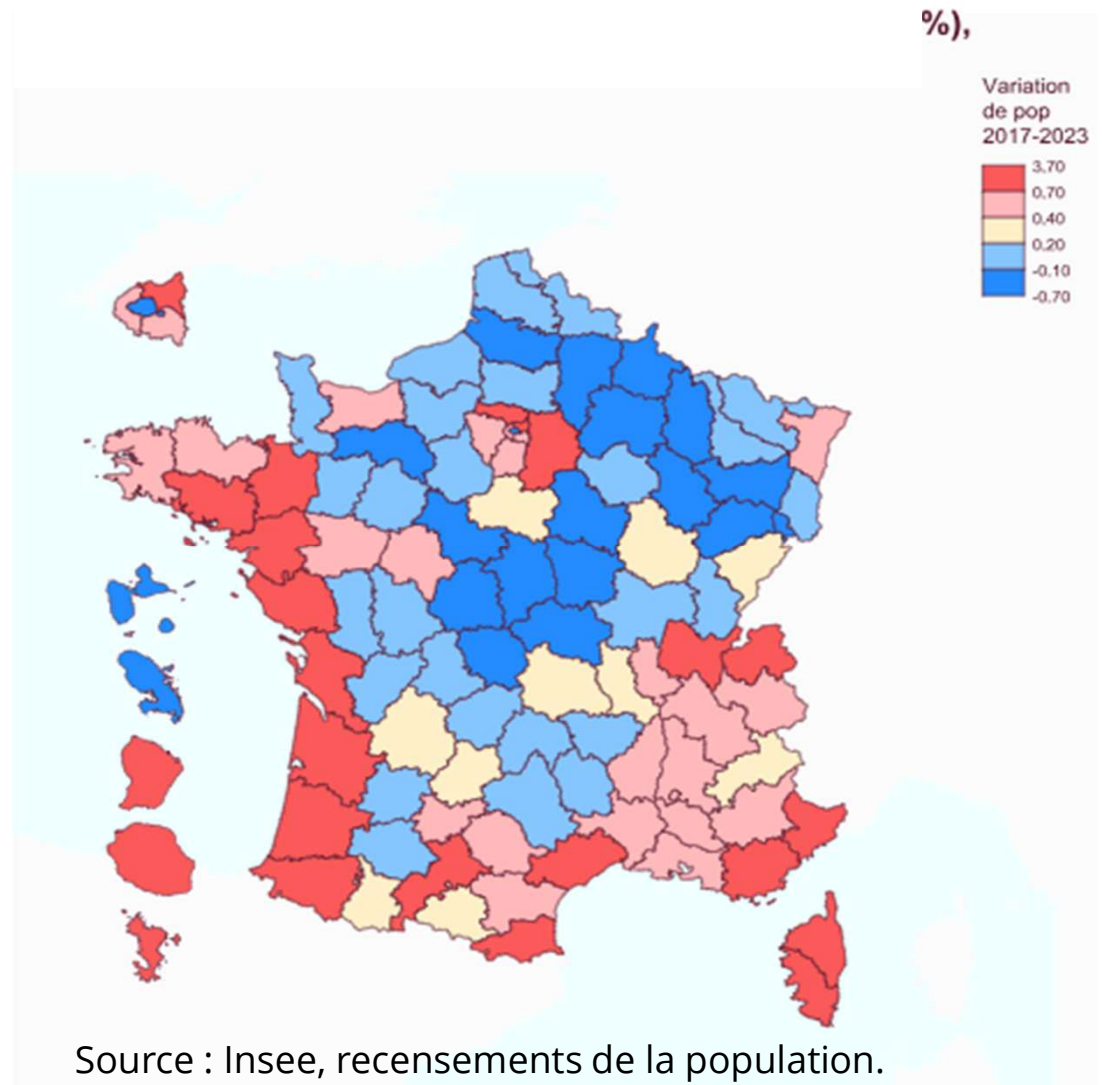
Le solde migratoire : entrées - sorties du territoire, des immigrés et des non-immigrés



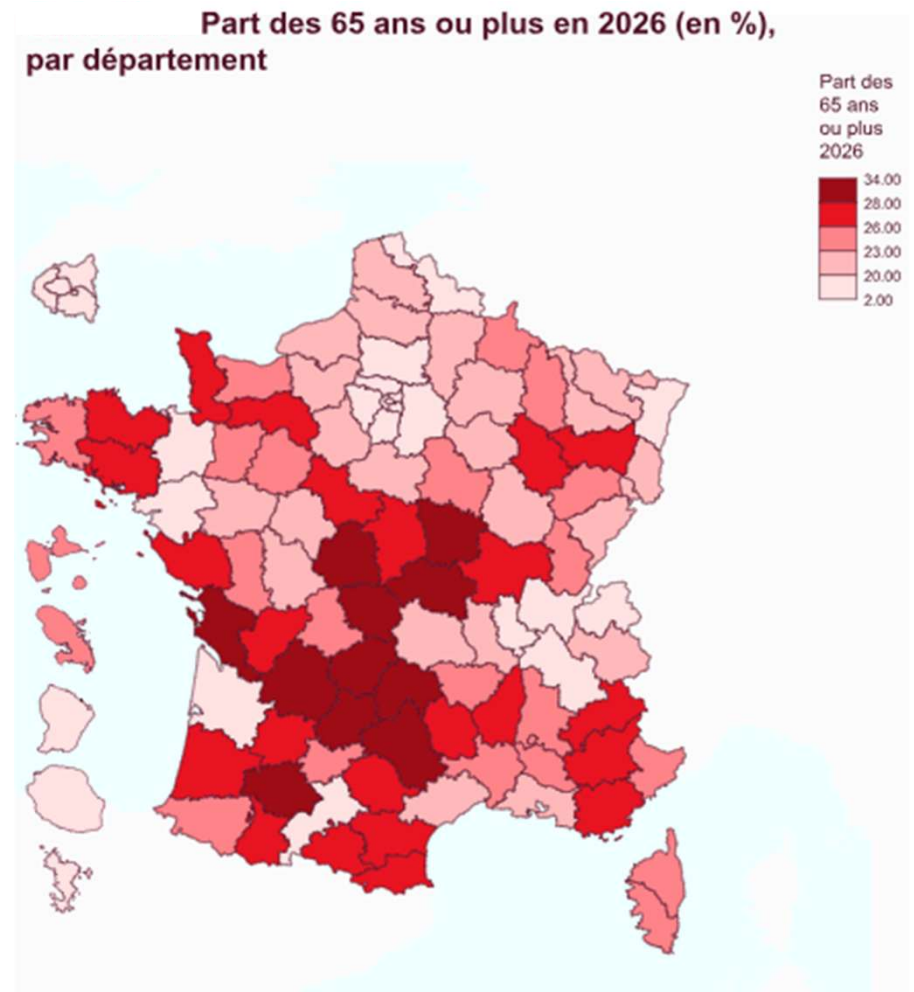
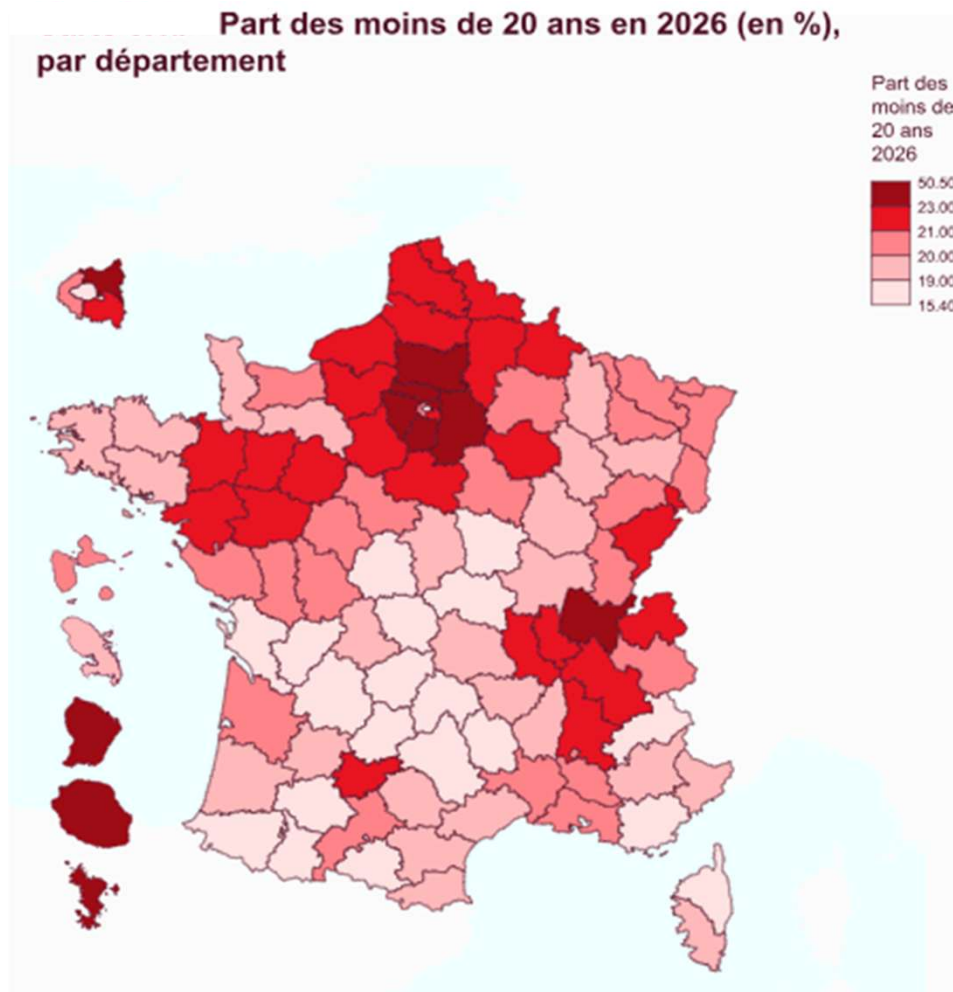
# Des dynamiques territoriales hétérogènes

**La population croît sur le littoral,  
dans les grandes métropoles et  
autour, près des frontières  
Elle décroît dans le centre et le  
Nord-est**

Variation de population  
par département entre  
2017 et 2023, en %



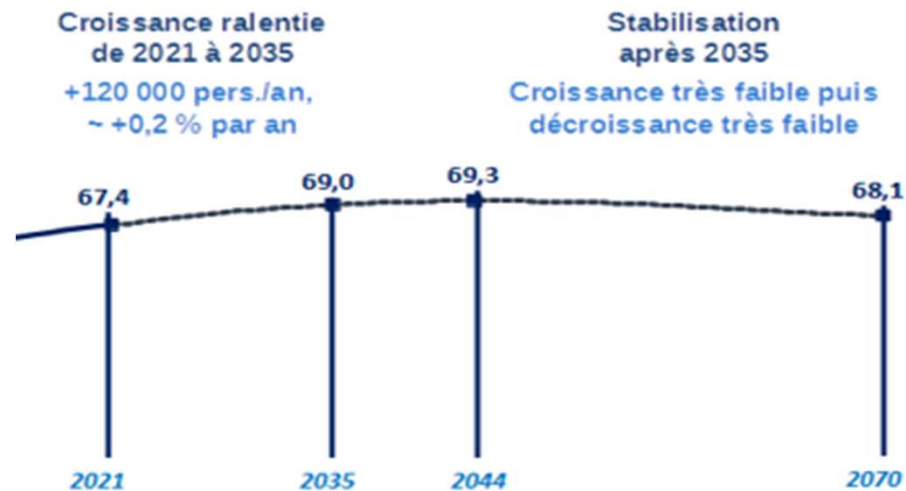
# Un vieillissement plus ou moins marqué



# La population de la France va-t-elle décroître ?

L'Insee réalise tous les cinq ans des projections de population

Celles de fin 2021 montraient



Mais depuis :

- la natalité a nettement baissé, et de façon rapide
- le solde migratoire a été plus élevé qu'anticipé

De nouvelles projections sont en cours de réalisation et seront publiées en juin 2026, avec des hypothèses de fécondité nettement plus basses que dans les projections de 2021 et un solde migratoire plus haut

# Merci


**Insee**<sup>||</sup>  
Mesurer pour comprendre

[insee.fr](https://insee.fr)      [blog](#)

# E NTRETIENS DU CONSEIL D'ÉTAT SOCIAL

---

QUELLES POLITIQUES PUBLIQUES  
FACE AUX ENJEUX ET DÉFIS  
DÉMOGRAPHIQUES ?

The background features a complex abstract design. A large dark blue shape on the left contains the text. A bright red diagonal band cuts across the center. On the right, there are concentric green circles. The central area is filled with various geometric elements: dark blue and grey circles of different sizes, some with white or red dots inside, and thin lines radiating from a central point. The overall aesthetic is modern and graphic.

Les entretiens du Conseil d'État – édition « social » 2026  
« Quelles politiques publiques face aux enjeux et défis démographiques ?  
Mardi 13 avril 2026


---

# Quels défis démographiques ?

## Contribution de l'Institut national d'études démographiques

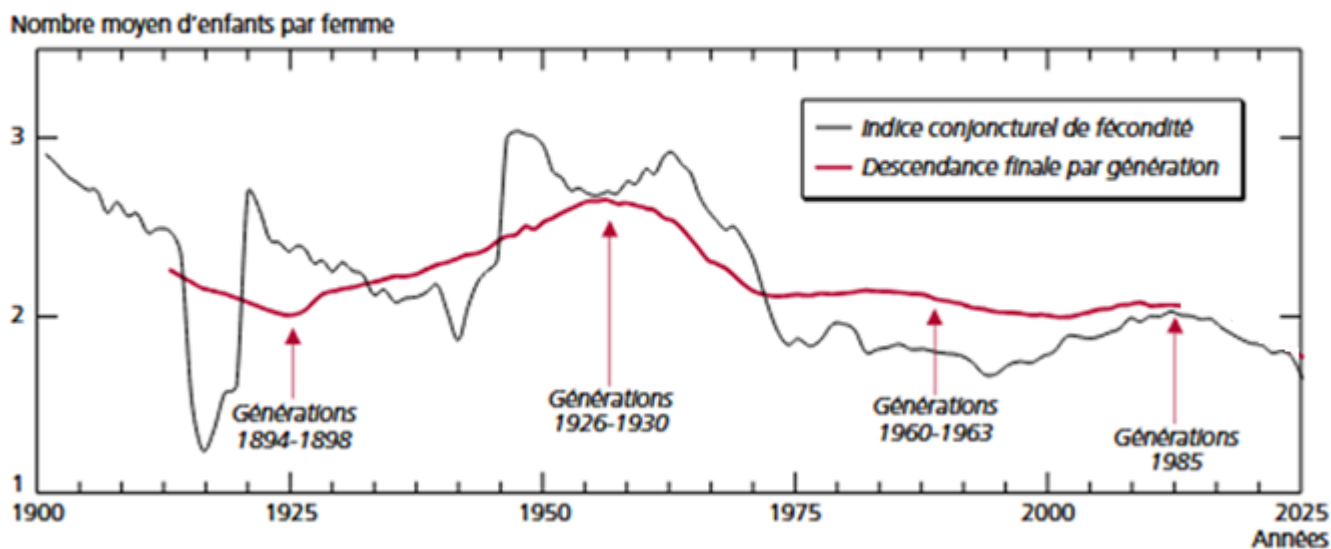
---

Géraldine Duthé  
Directrice déléguée à la recherche



# Une fécondité qui baisse

## Descendance finale des générations et indice conjoncturel de fécondité



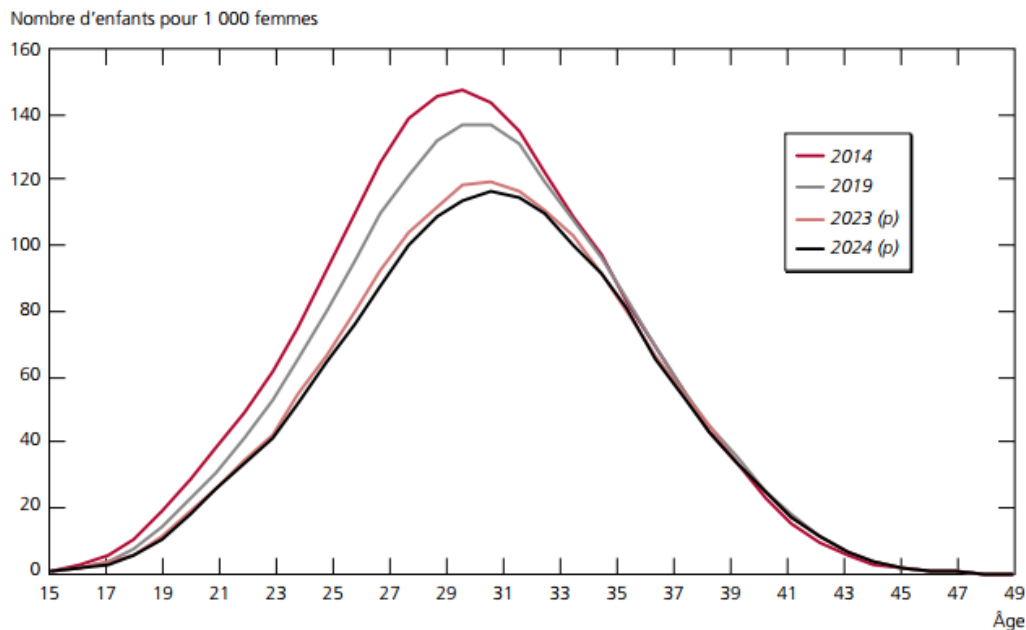
Champ : France hexagonale.

L'évolution est plus stable si on observe la descendance finale :

- Le nombre d'enfants par femme devrait se maintenir à 2 jusqu'aux générations de femmes nées dans les années 1980
- Mais combien d'enfants auront « au final » les plus jeunes générations ?

# Une fécondité qui baisse à tous les âges

Figure 2. Taux de fécondité féminine par âge en 2014, 2019, 2023, 2024

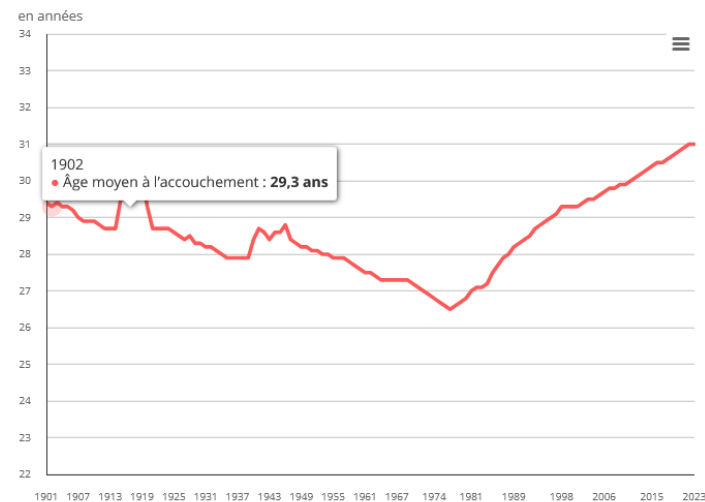


(p) : Données provisoires.

Champ : France entière.

Source : Insee, état civil et recensement. (Thierry 2025)

Figure 1 – Âge moyen des mères à l'accouchement depuis 1901



Note : Il s'agit de l'âge conjoncturel à l'accouchement, âge calculé pour une génération fictive de femmes qui auraient à tous les âges la fécondité de l'année considérée.

lecture : En 2023, l'âge moyen à l'accouchement est de 31,0 ans pour l'ensemble des naissances en France.

Champ : France métropolitaine jusqu'en 1993, France hors Mayotte de 1994 à 2013, France y compris Mayotte à partir de 2014, ensemble des naissances vivantes.

Source : Insee, statistiques d'état civil, recensements de la population, estimations de population.

L'âge moyen des mères continue d'augmenter :  
31 ans en 2023 (29 ans pour la première naissance)

# Le rôle de l'infécondité

---

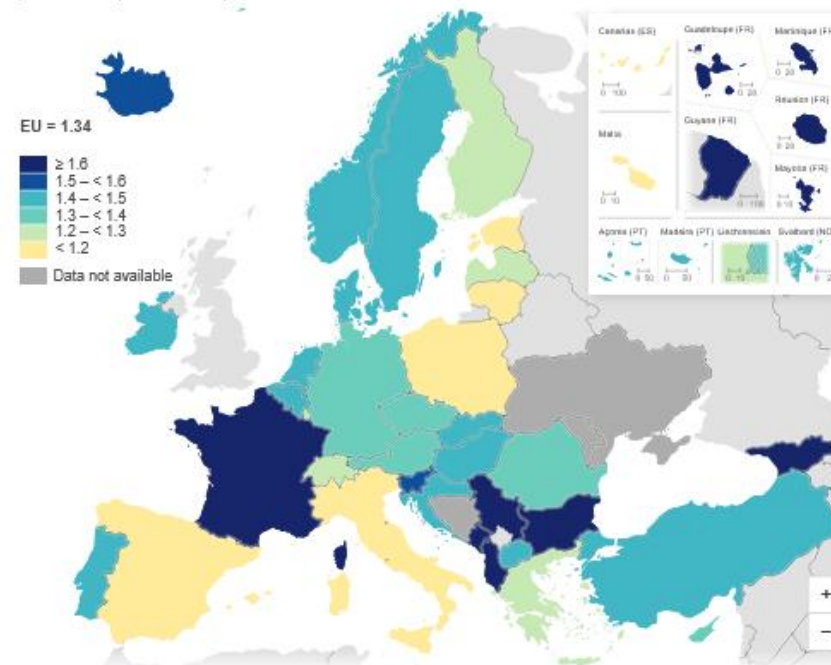
- La part des femmes sans enfant
  - Autour de 15 % des femmes nées des années 1970 à 1985 (Erfi2)
  - Un niveau qui se situe dans la moyenne européenne

Sources : Robert Bobée 2006; Beaujouan et al. 2017, Brée 2017, Koppen et al. 2017
- Résulte de deux facteurs
  - Désir d'enfant non réalisé et infertilité
    - Progrès en matière de PMA
    - Recul de l'âge à la maternité
    - Une hausse de l'infertilité qui a un effet sur la fécondité marginal au-delà du recul de l'âge
  - Un choix de ne pas faire d'enfants
    - L'infécondité volontaire encore minoritaire en 2010 (5%, d'après Debest 2014)

# Quelles perspectives ?

- Une baisse qui rejoint les tendances européennes et plus généralement des pays à haut revenu

**Total fertility rate, 2024**  
(live births per woman)

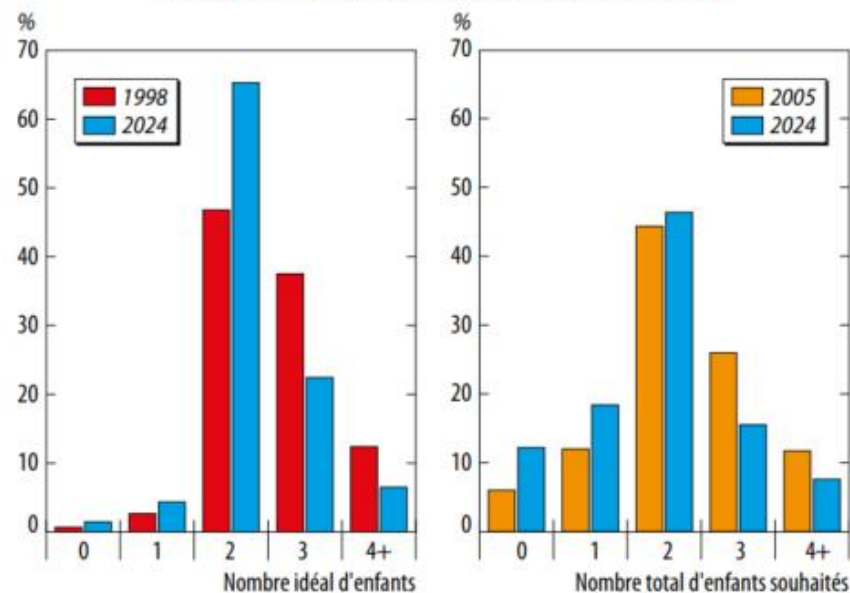


# Quelles perspectives ?

- Des souhaits de fécondité qui évoluent

- La norme de la famille à 2 enfants se renforce
- Le nombre d'enfants souhaités baisse
  - 1,8 en moyenne chez les jeunes de moins de 30 ans.
- Moins de personnes souhaitent 3 enfants ou plus
- Plus de personnes ne souhaitent pas d'enfant (12 %)

Figure 2. Évolution du nombre idéal d'enfants et du nombre d'enfants souhaités



M. Bouchet-Valat, L. Toulemon, *Population & Sociétés*, 635, juillet-août 2025, Ined.

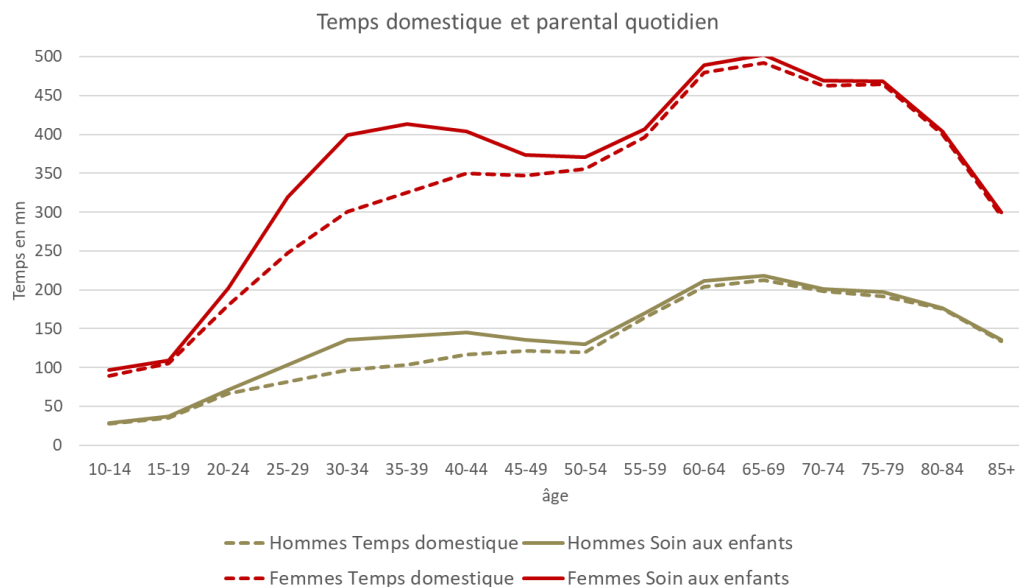
**Lecture :** En 2024, 65 % des personnes de 18-49 ans considèrent que le nombre idéal d'enfants est de 2, et 46 % d'entre elles souhaitent avoir 2 enfants.

**Champ :** Femmes et hommes de 18-45 ans (1998) ou 18-49 ans (2005 et 2024) résidant en France hexagonale.

**Source :** Ined, enquête Intentions de fécondité (1998) ; enquêtes Erfi 1 (2005) et 2 (2024).

# Quelles perspectives ?

- Des enjeux importants :
  - Conditions de vie, logement, précarisation
  - Inquiétudes par rapport à l'avenir (contexte politique et environnemental)
  - Evolution des normes de genre
  - Parentalité « intensive »



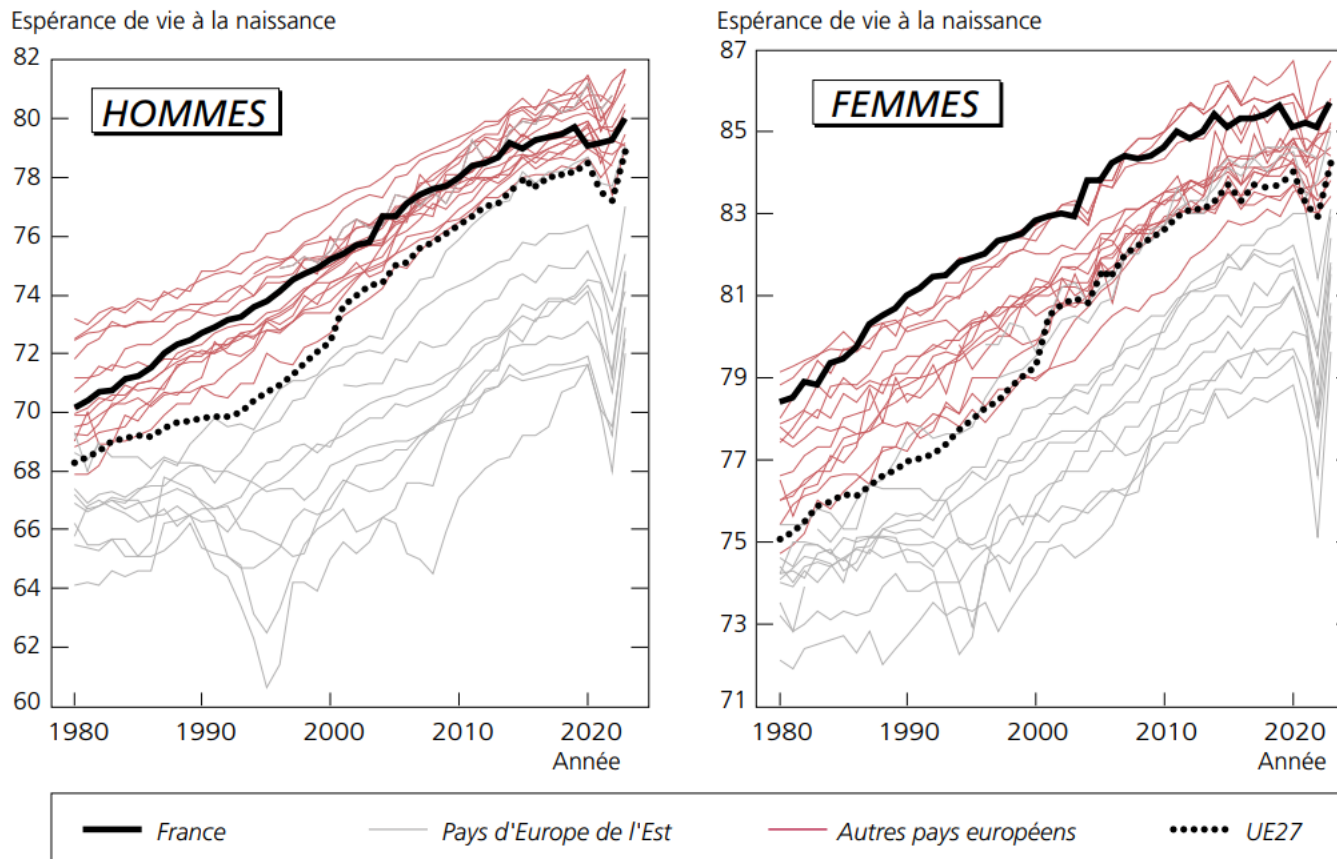
# Politiques et fécondité : un lien complexe

---

- Des résultats contrastés selon les études et les contextes :
  - Cohérence, adhésion, hétérogénéité des réponses, temporalité, globalité
- Il faut considérer les politiques dans leur ensemble, les replacer dans leur contexte
- L'objectif des politiques familiales est d'abord de soutenir les familles, d'améliorer leur bien-être et lutter contre les inégalités.
- Source : Bonnet et Solaz 2023, Salles 2024, Pailhé et al. 2026

# L'espérance de vie continue de progresser

Figure 28. Espérance de vie à la naissance pour les hommes et pour les femmes en France et dans l'Union européenne, 1980-2023

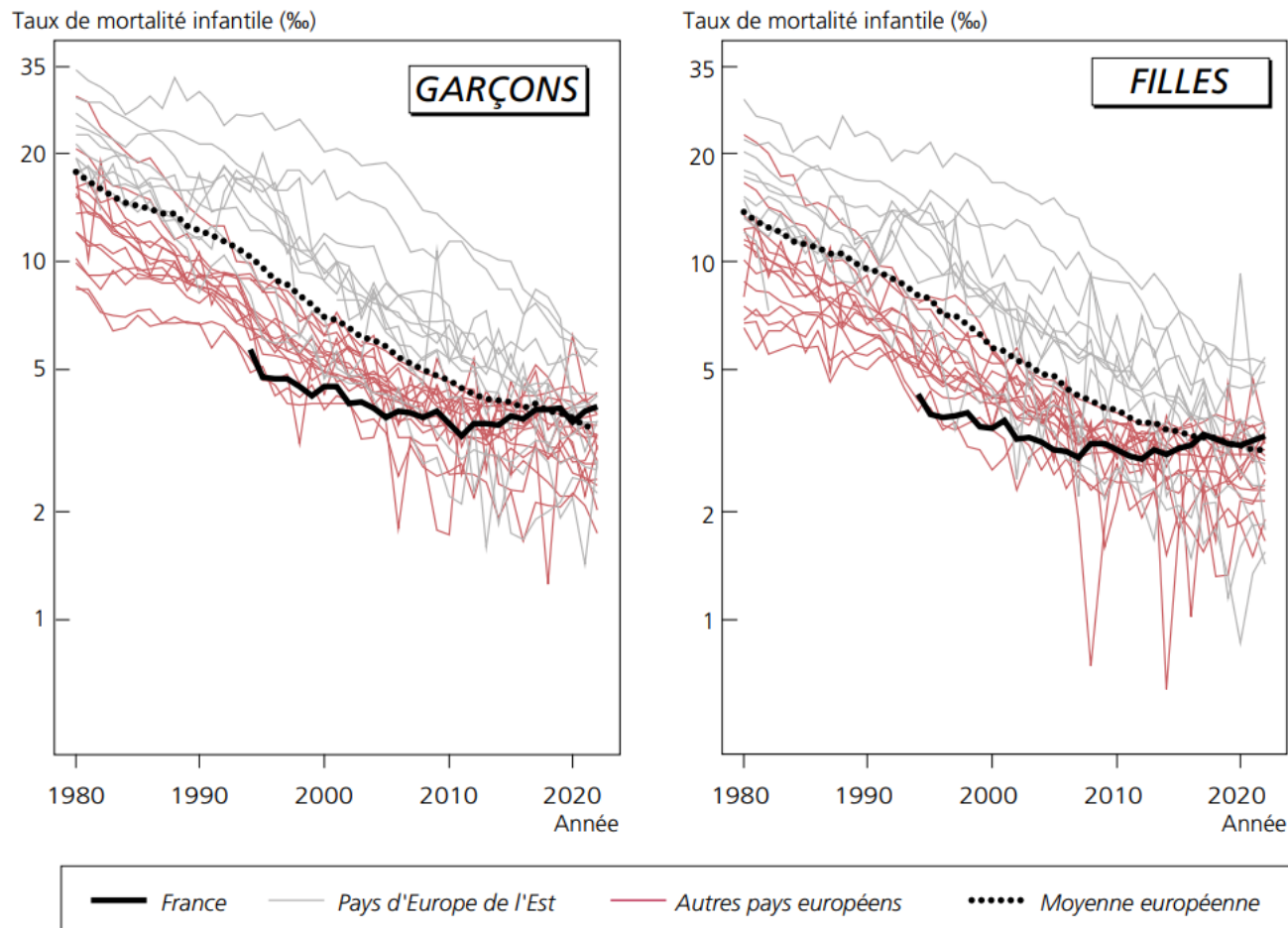


*Champ* : France entière ; Union européenne dans ses frontières de 2023.

*Source* : Human Mortality Database ; Eurostat ; Insee (Division des études et enquêtes démographiques) ; calcul des auteurs.

# Malgré quelques évolutions défavorables

Figure 30. Taux de mortalité infantile (%) en France et dans les autres pays de l'Union européenne selon le sexe, 1980-2022 (échelle logarithmique)

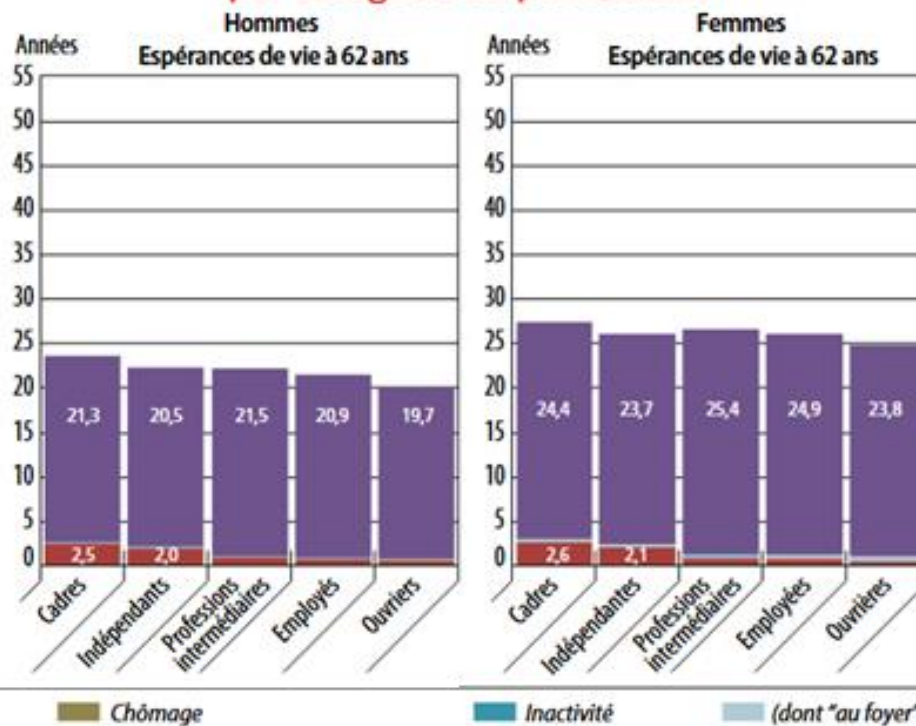


**Champ :** France entière ; Union européenne dans ses frontières de 2023.

**Source :** Human Mortality Database ; Eurostat ; Insee (Division des études et enquêtes démographiques) ; calcul des auteur-es.

# Et des inégalités importantes

## Répartition des années d'espérance de vie à 62 ans selon le statut d'activité, par catégorie de professions



F. Bonnet, C.-G. Camarda, E. Cambois, O. Merville, *Population & Sociétés*, n° 611, mai 2023, INED.

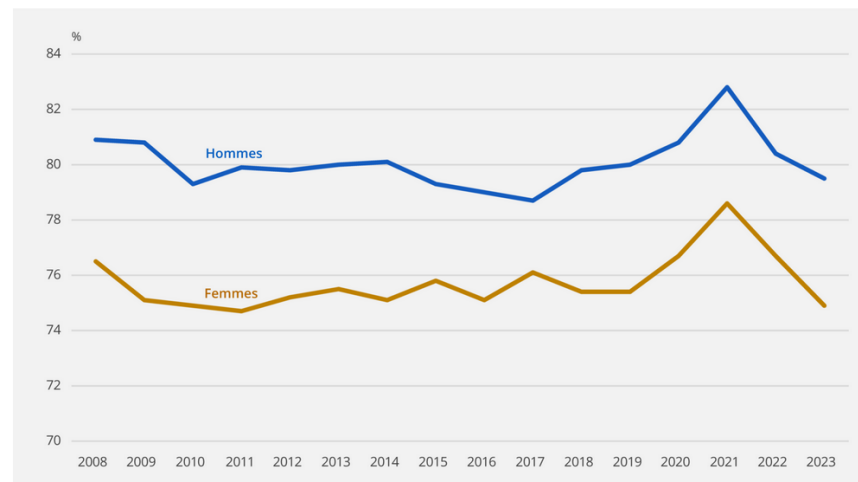
**Source :** Échantillon démographique permanent. Enquête annuelle de recensement (EAR) 2013 à 2019 – Mortalité en 2018 (données de 2017-2019). Répartition par âge des statuts d'activité issue de l'EAR 2018.

**Champ :** Femmes et hommes de 35 ans et plus au moment de l'EAR (encadré 2).

# Qualité des années de vie gagnées

- La baisse de la mortalité est liée :
  - à une meilleure santé d'une partie de la population (plus d'années de bonne santé)
  - à une meilleure survie de personnes qui développeront des pathologies et des incapacités (plus d'années de mauvaise santé).
- Les femmes vivent plus longtemps que les hommes, mais leurs années de vie supplémentaires sont majoritairement vécues en mauvaise santé (Cambois, 2019)

**Figure 3 – Part des années de vie sans incapacités à 65 ans des femmes et des hommes**



Champ : France.

Lecture : en 2023, les hommes de 65 ans peuvent compter vivre 80 % du reste de leur vie sans souffrir d'incapacité au quotidien.

Source : Insee, statistiques d'état civil et données issues de l'enquête Statistiques sur les revenus et les conditions de vie (SRCV).

# Quelles conséquences démographiques ?

---

- Un vieillissement de la population
  - « par le haut » de la pyramide des âges : plus de personnes âgées
  - « par le bas » : moins d'enfants

Mais l'impact de la baisse actuelle de la fécondité sur les effets économiques du vieillissement (ratio inactif/actif) ne se fera pas sentir avant une vingtaine d'années.

# Quels défis démographiques ?

---

- Fécondité en baisse
  - Reste encore à un niveau relativement « élevé »
  - Mais la baisse devrait se poursuivre
  - Pour les politiques, assurer le bien-être et la justice reproductive
- Stabilisation de la population
  - Rôle de l'immigration ?
- Vieillesse de la population
  - Principal enjeu à court, moyen et long termes
  - Qualité des années de vie vécues
  - Conditions de vie des personnes retraitées et aux grands âges
  - Inégalités sociales et de genre



**ined**

INSTITUT  
NATIONAL  
D'ÉTUDES  
DÉMOGRA  
PHIQUES

---


**Merci de votre attention**

---

# E NTRETIENS DU CONSEIL D'ÉTAT SOCIAL

---

QUELLES POLITIQUES PUBLIQUES  
FACE AUX ENJEUX ET DÉFIS  
DÉMOGRAPHIQUES ?

The background features a complex abstract design. On the left, a dark blue triangular shape contains the text. To the right, a large red triangle points upwards. Further right, there are concentric green circles on a dark blue background. In the center, there are several dark blue leaf-like shapes with white and red dots, and a cluster of blue and grey circles. The overall aesthetic is modern and geometric.



**RÉPUBLIQUE  
FRANÇAISE**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

**Direction de la recherche, des études,  
de l'évaluation et des statistiques**

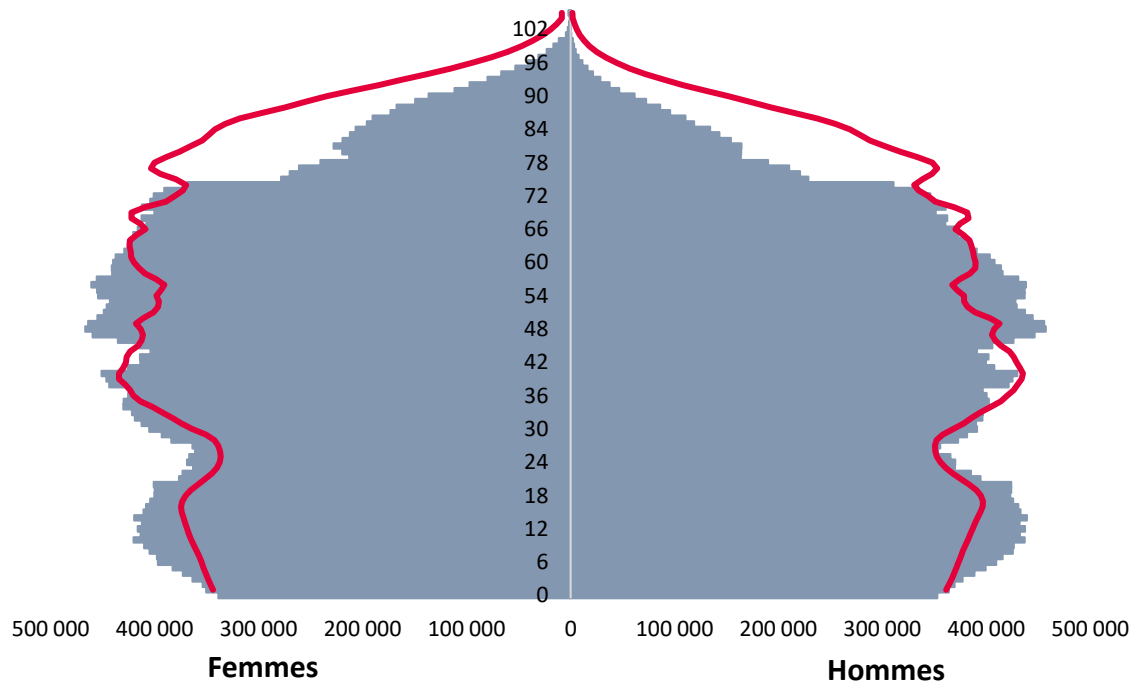
**Drees** 

Statistique publique  
de la santé et des solidarités

# VIEILLISSEMENT DÉMOGRAPHIQUE:

## IMPACT SUR LES RETRAITES, LA PRISE EN CHARGE DE LA PERTE D'AUTONOMIE ET L'ASSURANCE MALADIE

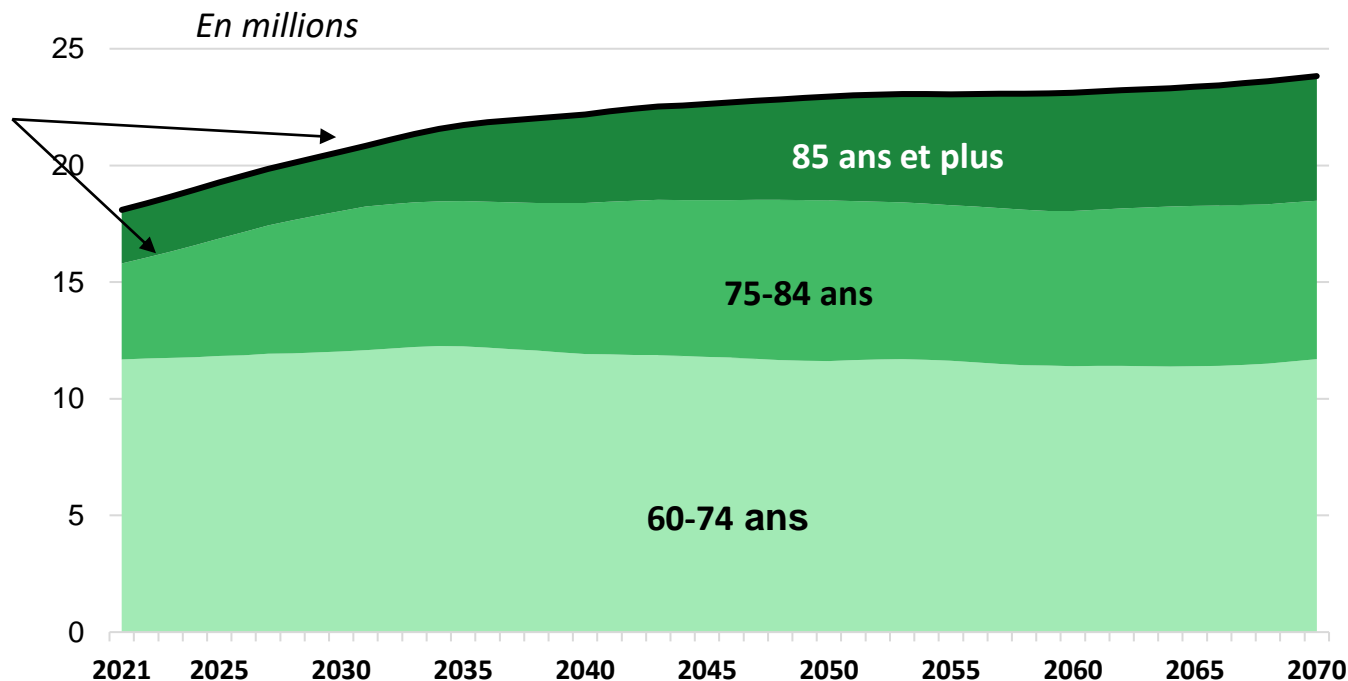
**10 % de 75 ans et plus en 2021 ; 16 % en 2050**  
**3 % de 85 ans et plus en 2021 ; 6 % en 2050**



Sources > Insee, Omphale 2022

## 2021-2050 : +4,9 millions de seniors (60+)

La première  
génération  
du baby-boom a  
75 ans en 2021

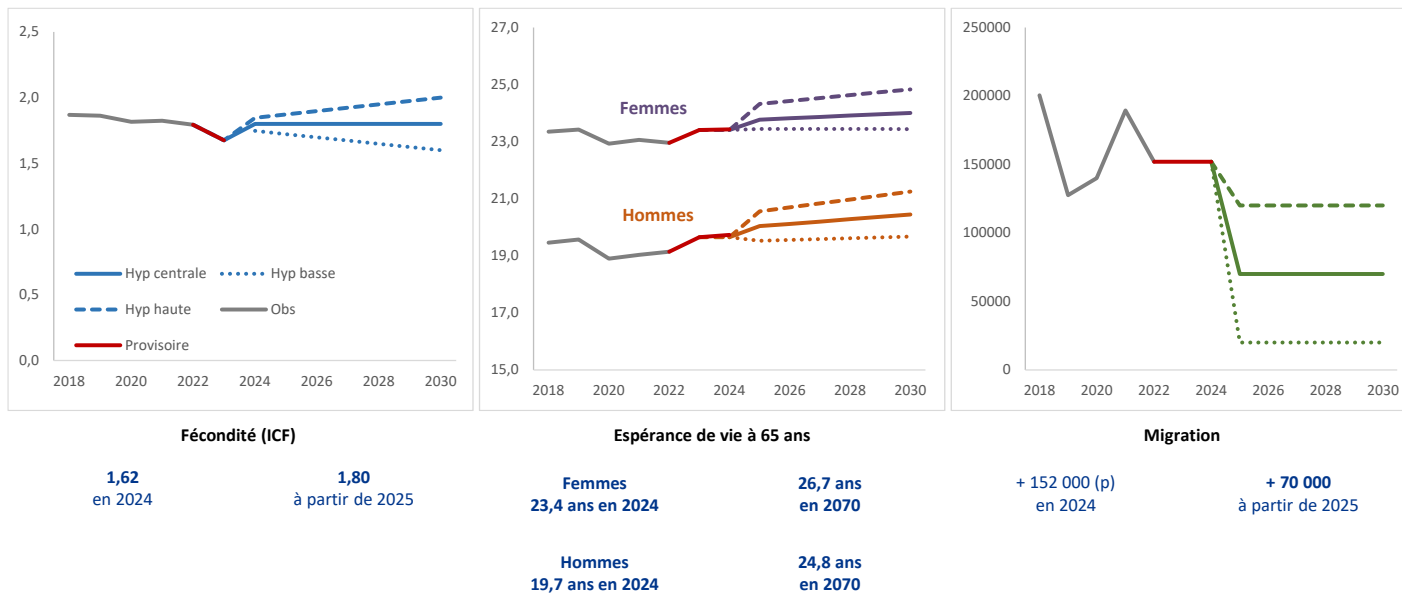


Sources > Insee, Omphale 2022

# 1. L'impact du vieillissement sur le système de retraite (rapport du COR de juin 2025)

# Les hypothèses démographiques

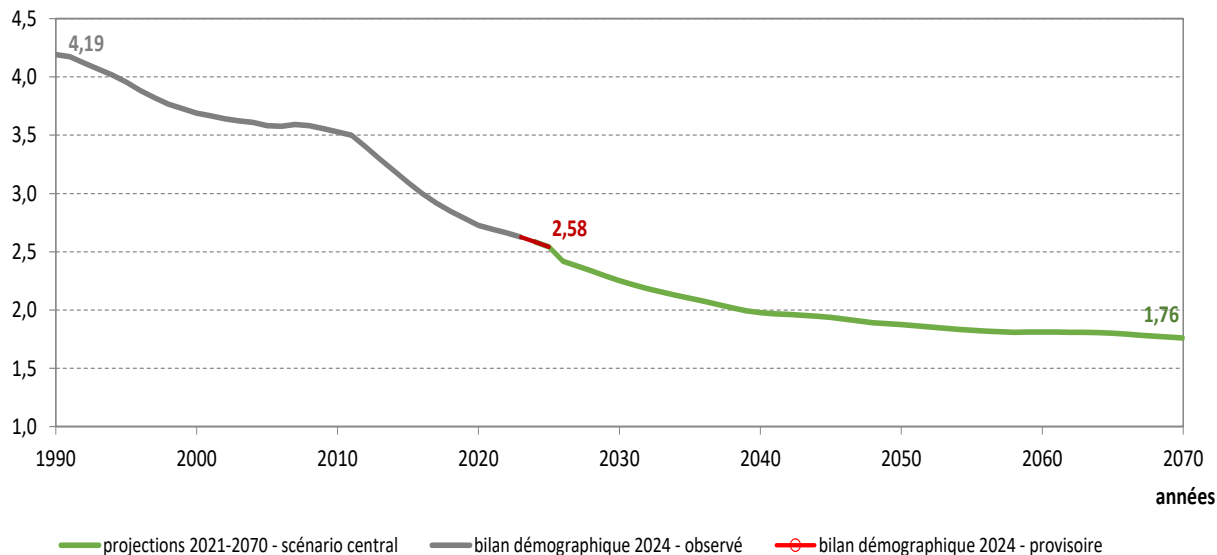
## Hypothèses centrales des projections démographiques Insee (2021) et dernières observations



Sources > Insee, projections démographiques 2021-2070 et 2013-2070.

# Une baisse tendancielle du rapport démographique

Rapport démographique de la population âgée de 20-64 ans rapportée aux 65 ans ou plus, observé puis projeté

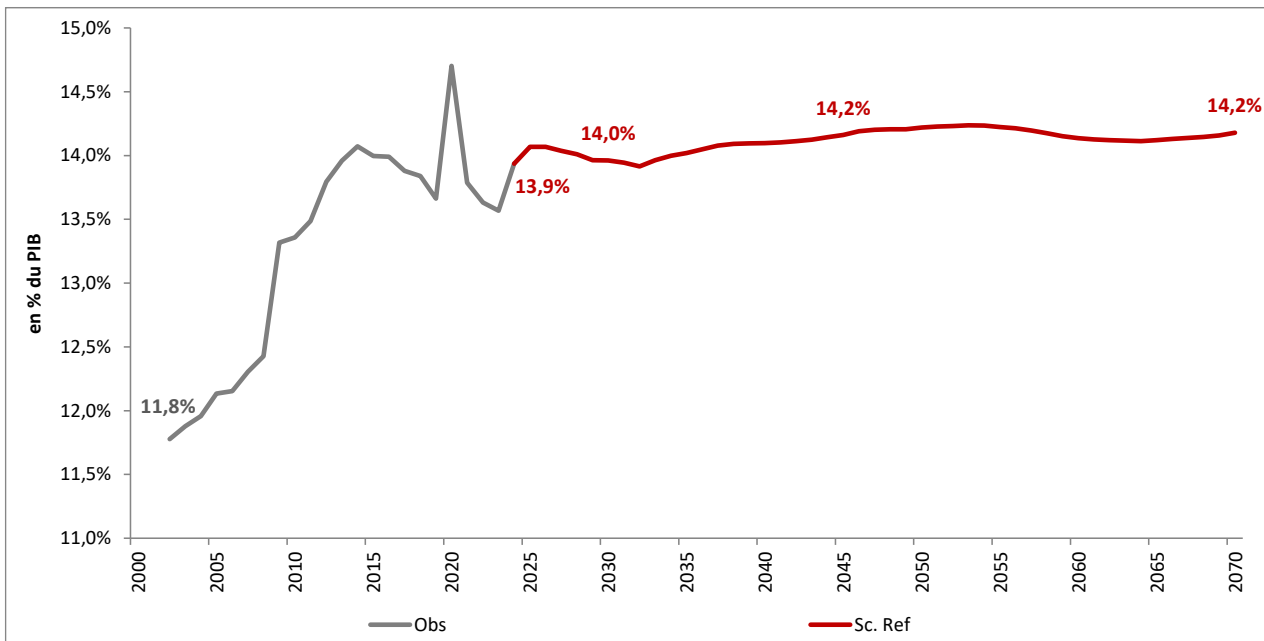


**Champ** > France hors Mayotte jusqu'en 2013, France entière à partir de 2014.

**Source** > Insee, estimations de population (provisoires pour 2021-2023) et projections de population 2021-2070.

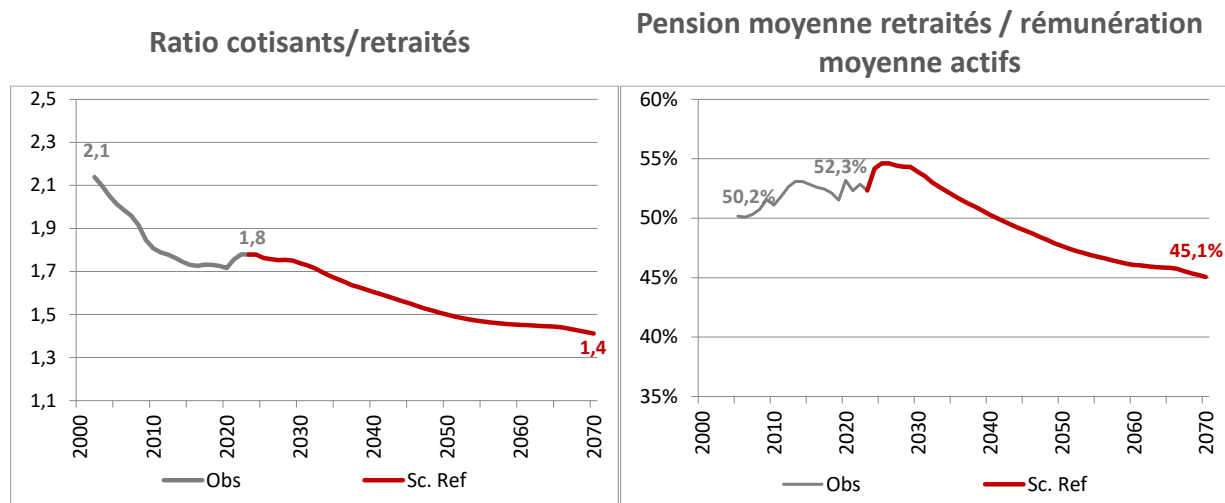
# La part des dépenses de retraite dans le PIB est quasi stable à l'horizon de la projection

Part des dépenses du système de retraite dans le PIB



Sources > rapports à la CCSS 2002-2024 ; comptabilité nationale Insee base 2020 et projections COR juin 2025.

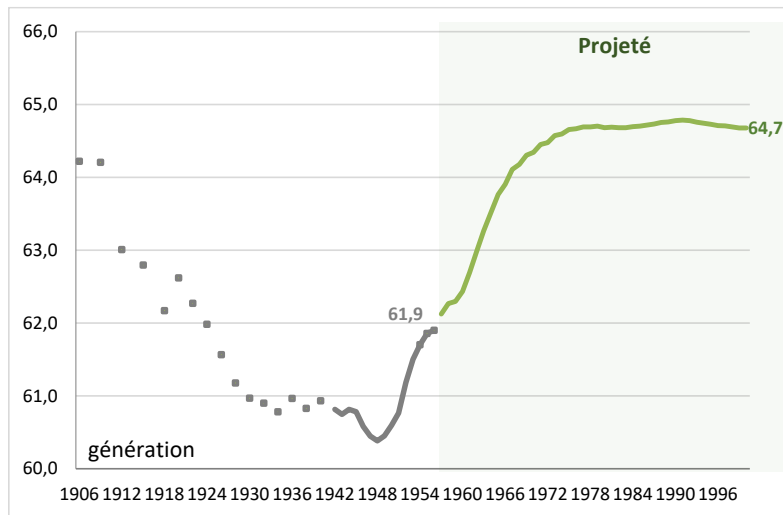
# Malgré le vieillissement de la population, une quasi-stabilité des dépenses dans le PIB liée à la diminution relative de la pension



Sources > rapports à la CCSS 2002-2024 ; comptabilité nationale Insee base 2020 et projections COR juin 2025

# Un âge de départ à la retraite qui augmenterait pour atteindre 64,7 ans

Âge conjoncturel



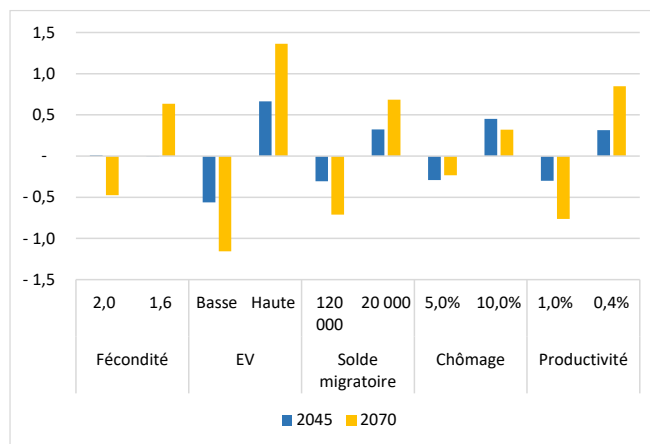
Durée de retraite en % de la durée de vie



Sources > Drees, modèles Ancêtre et Trajectoire, Patrick Aubert, billet de blog IPP, hypothèses COR 2025 et Projections démographiques Insee.

# La sensibilité des résultats aux hypothèses

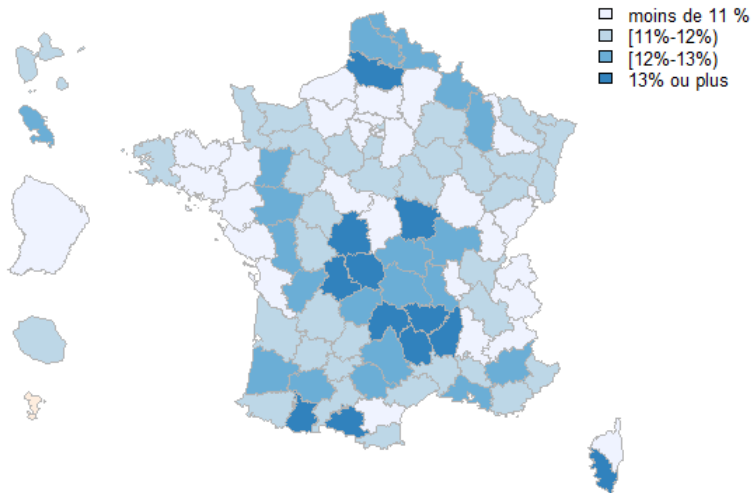
Sensibilité de la part des dépenses du système de retraite dans le PIB aux hypothèses démographiques et économiques



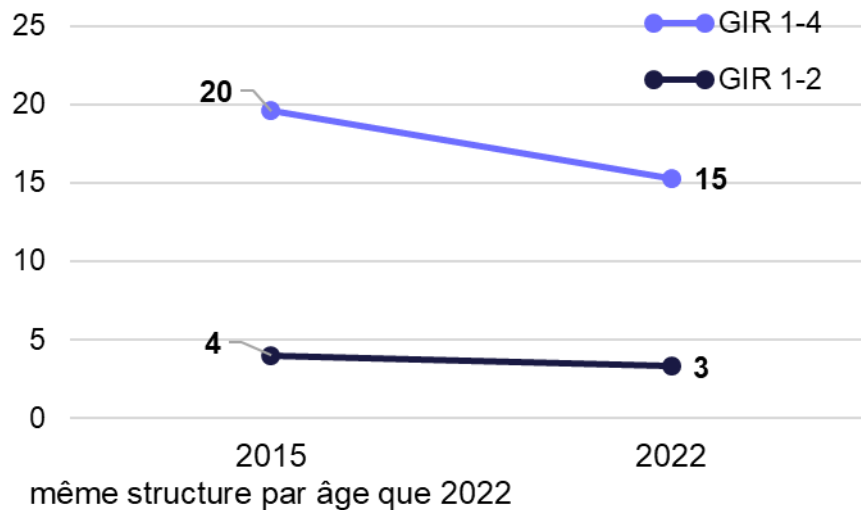
Sources > projections COR juin 2025

## 2. L'impact du vieillissement sur la prise en charge de la perte d'autonomie (projection Insee-Drees 2025)

# 11 % de seniors en perte d'autonomie (GIR 1 à 4) en 2021



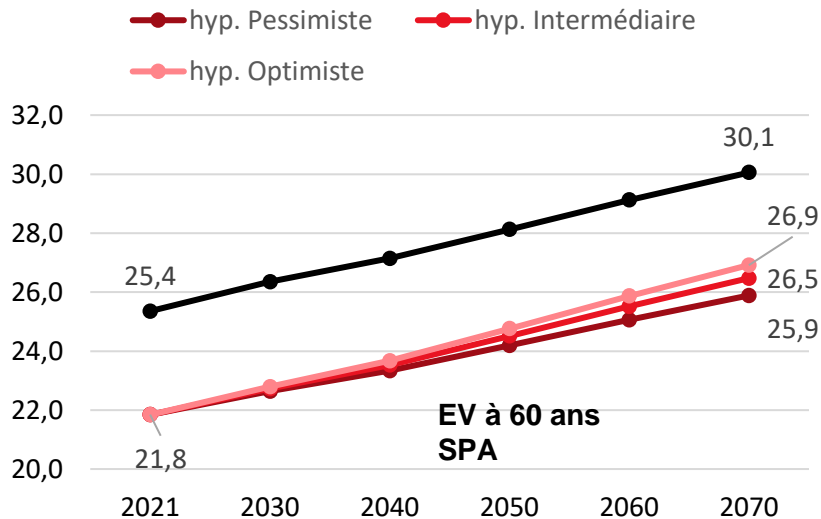
## Diminution de la prévalence de perte d'autonomie



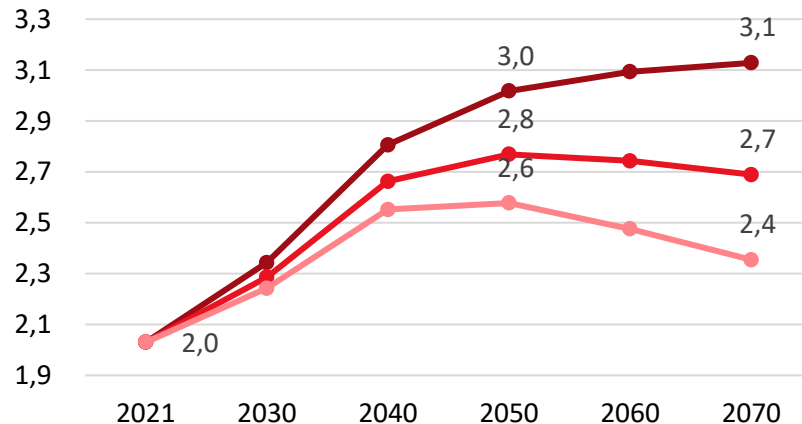
Sources > Insee-Drees enquêtes VQS 2021 , Autonomie-Ménage 2022, EHPA 2019, Badiane 2021, CARE 2015

# Hypothèse intermédiaire sur l'évolution de la perte d'autonomie : tous les gains d'EV sont des gains d'EV sans perte d'autonomie

*EV SPA à 60 ans - en années*

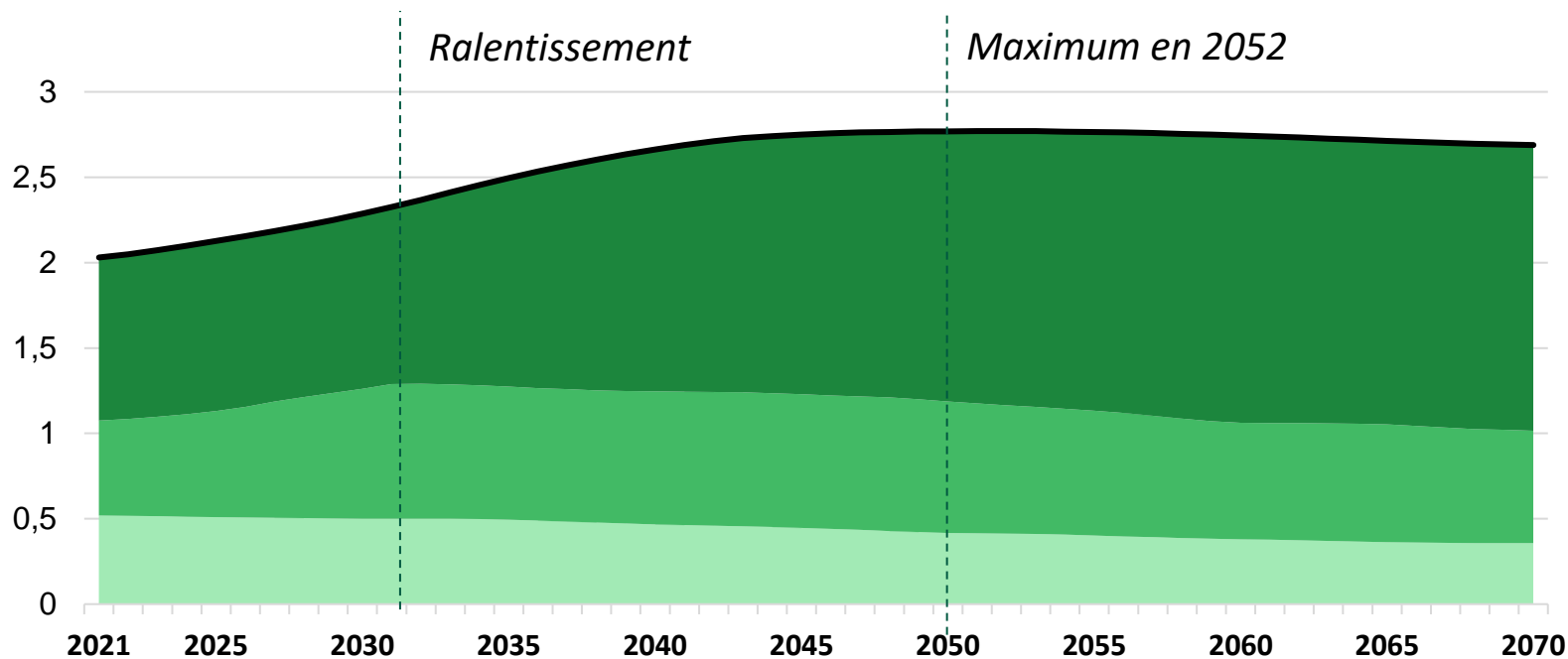


*Seniors avec perte d'autonomie – en millions*

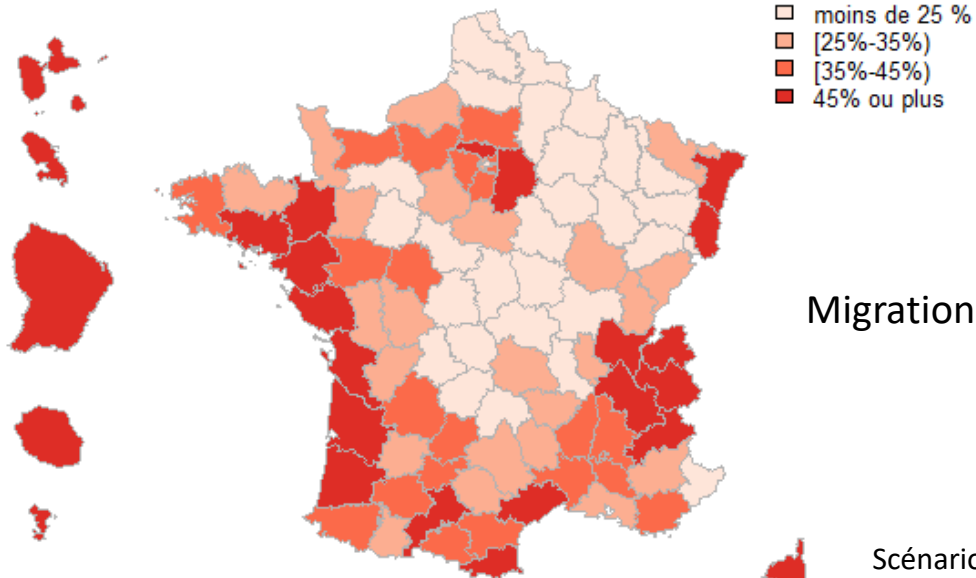


# 2021-2050 : +700 000 seniors avec un besoin d'aide à l'autonomie

Seniors en perte d'autonomie - en millions



# Evolution (%) du nombre de personnes âgées en perte d'autonomie entre 2021 et 2050

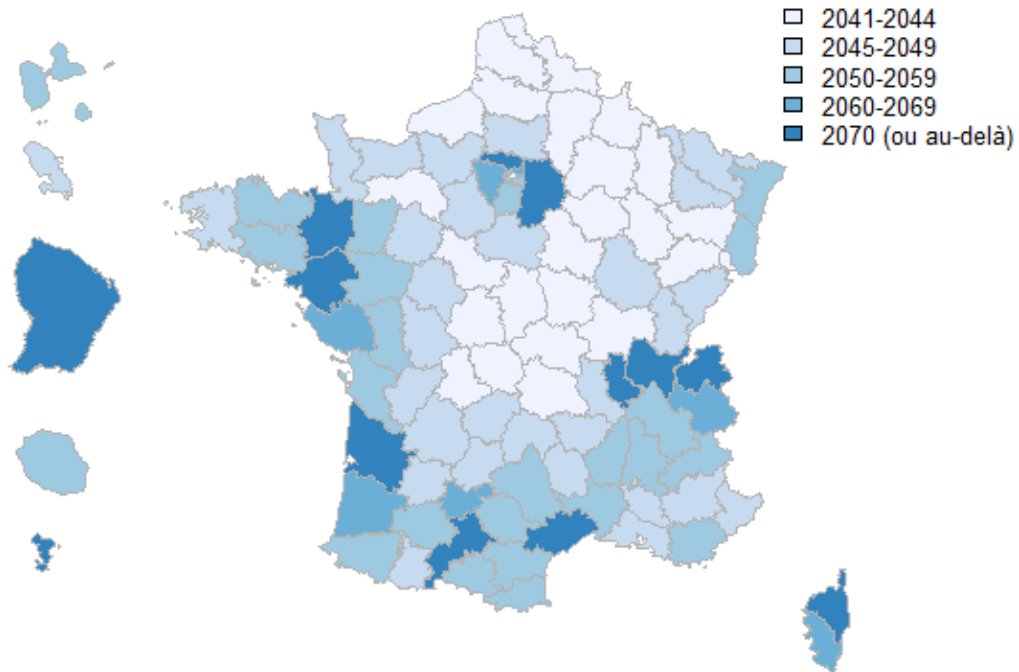


Migrations : prolonge les tendances récentes



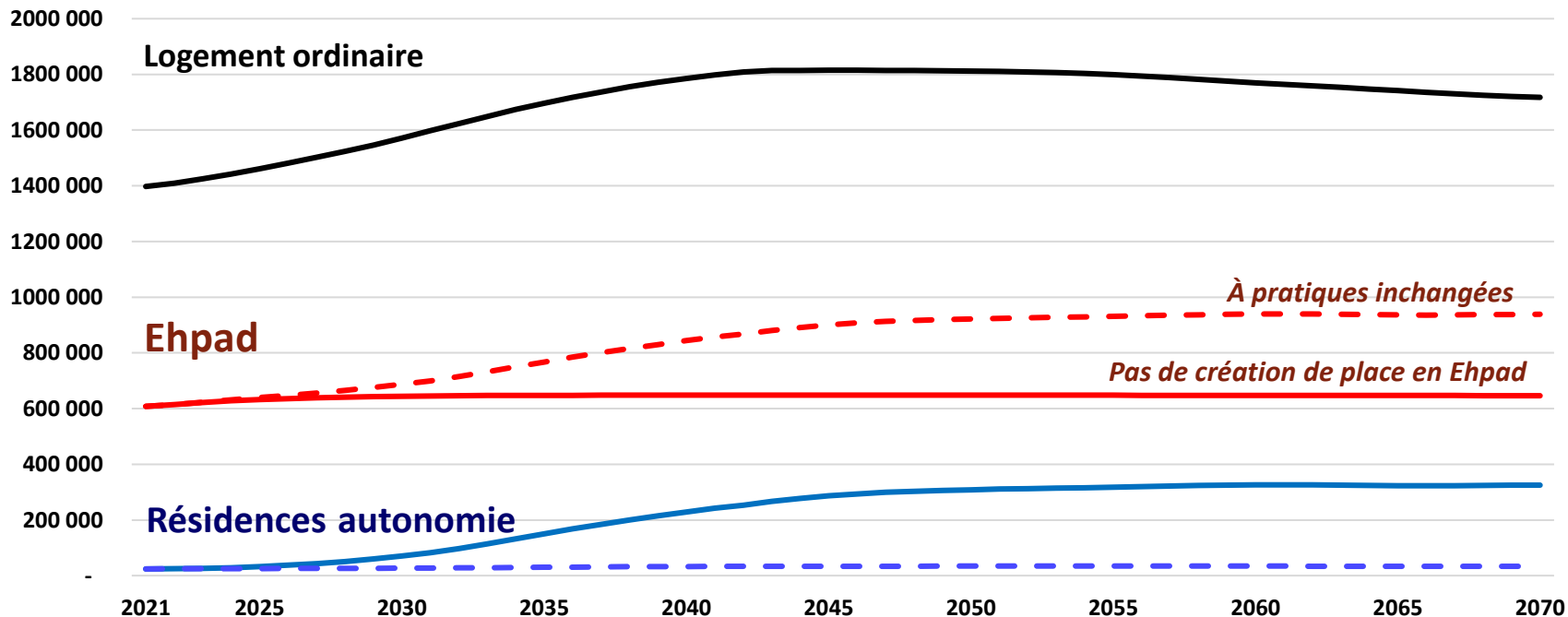
Scénario « central » pour l'espérance de vie,  
hypothèse « intermédiaire » pour l'espérance de vie sans perte  
d'autonomie

# Année où l'effectif maximal est atteint



Sources > Drees, modèle Livia

# Personnes âgées en perte d'autonomie



Sources > Drees, modèle Livia

# « Entre 150 000 et 200 000 emplois supplémentaires nécessaires en 2050 » (Drees, février 2026)

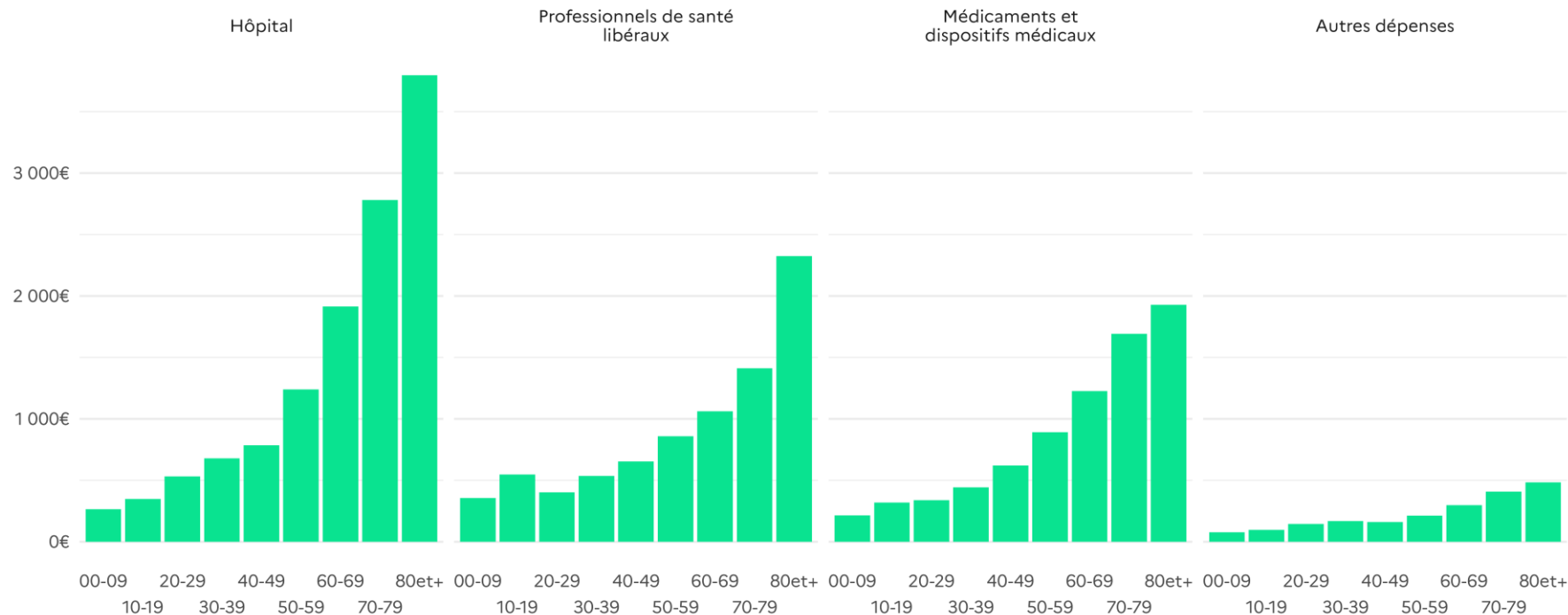
Projections LIVIA  
(résidents des Ehpad et  
bénéficiaires de l'APA à  
domicile)  
+ échelle d'équivalence  
/ **personnels en ETP :**

Bénéficiaires de l'APA à domicile	Aides à domicile		
GIR 1-2	0,4		
GIR 3-4	0,2		
Résidents des Ehpad	Actes médico-techniques (médecins, infirmiers)	Soins de base (aides-soignants)	Personnel non médical
GIR 1-2	0,1	0,5	0,2
GIR 3-4		0,3	
GIR 5-6		0,2	

Sources > RI-APA 2017, modèle Autonomix, EHPA 2019

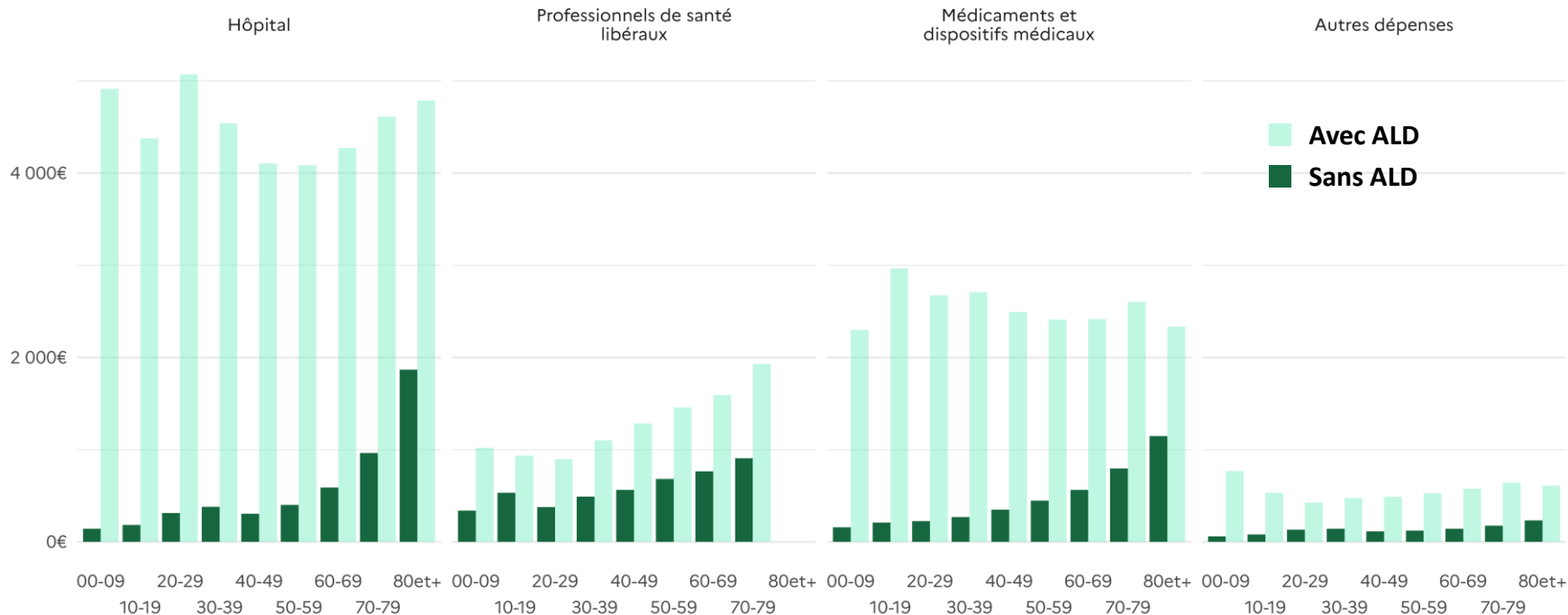
# 3. L'impact du vieillissement sur les dépenses de santé et d'IJ (projection Insee-Drees 2026)

# Les dépenses de santé croissent fortement avec l'âge



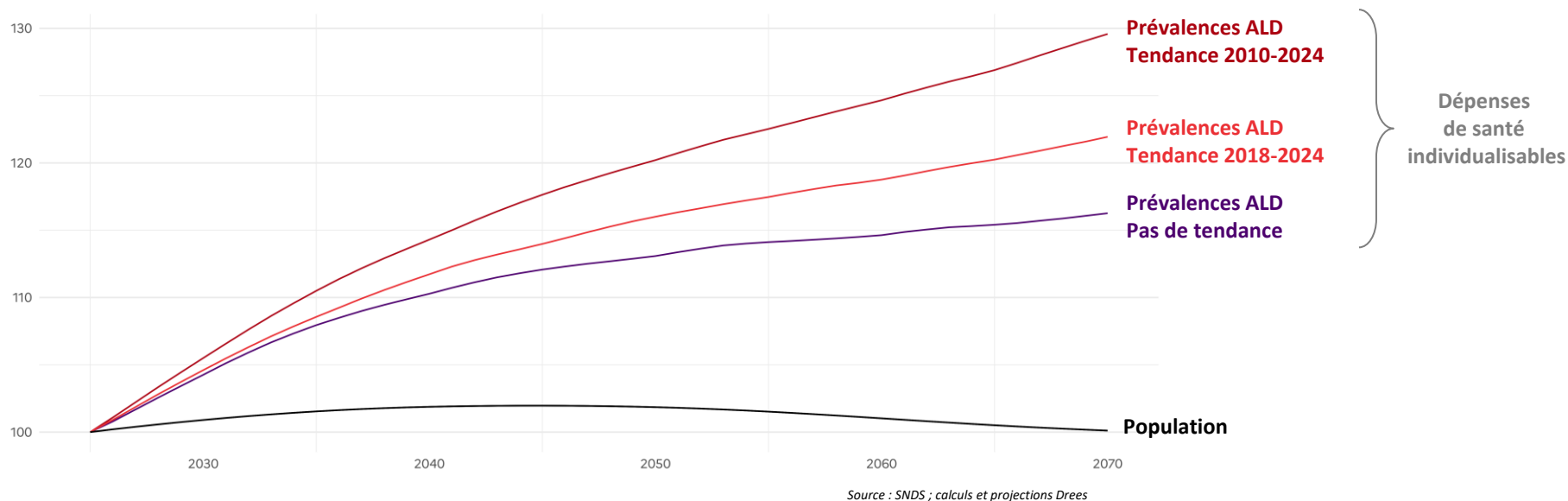
Source : SNDS, base RAC 2021 ; calculs Drees

# Les dépenses de santé dépendent aussi fortement des maladies chroniques

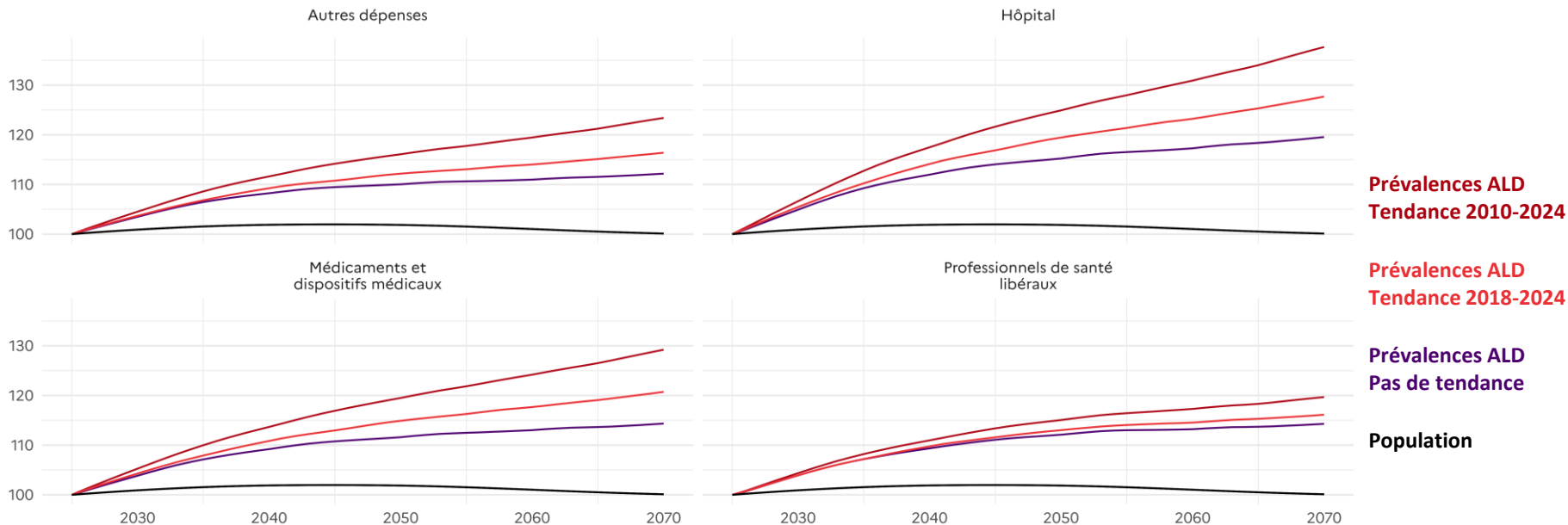


Source : SNDS, base RAC 2021 ; calculs Drees

# L'augmentation en volume des dépenses de santé, à consommation par âge inchangée, serait nettement supérieure à celle de la population



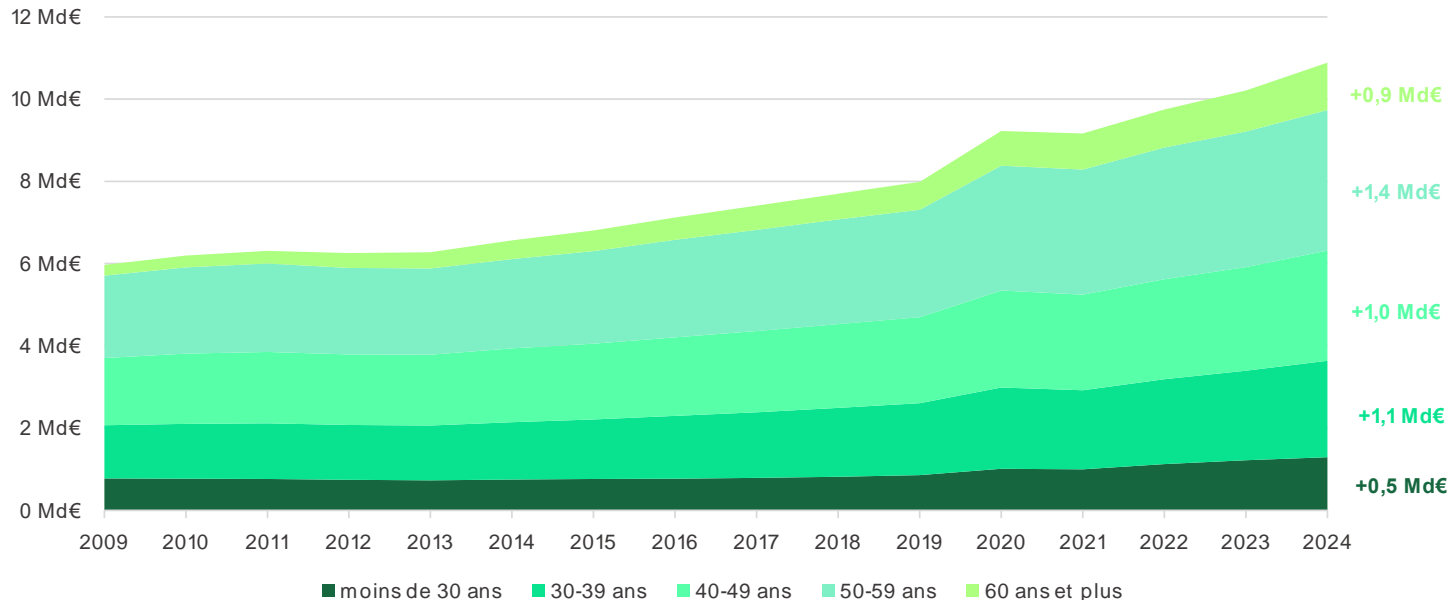
# Les dépenses hospitalières seraient les plus dynamiques



Source : SNDS ; calculs et projections Drees

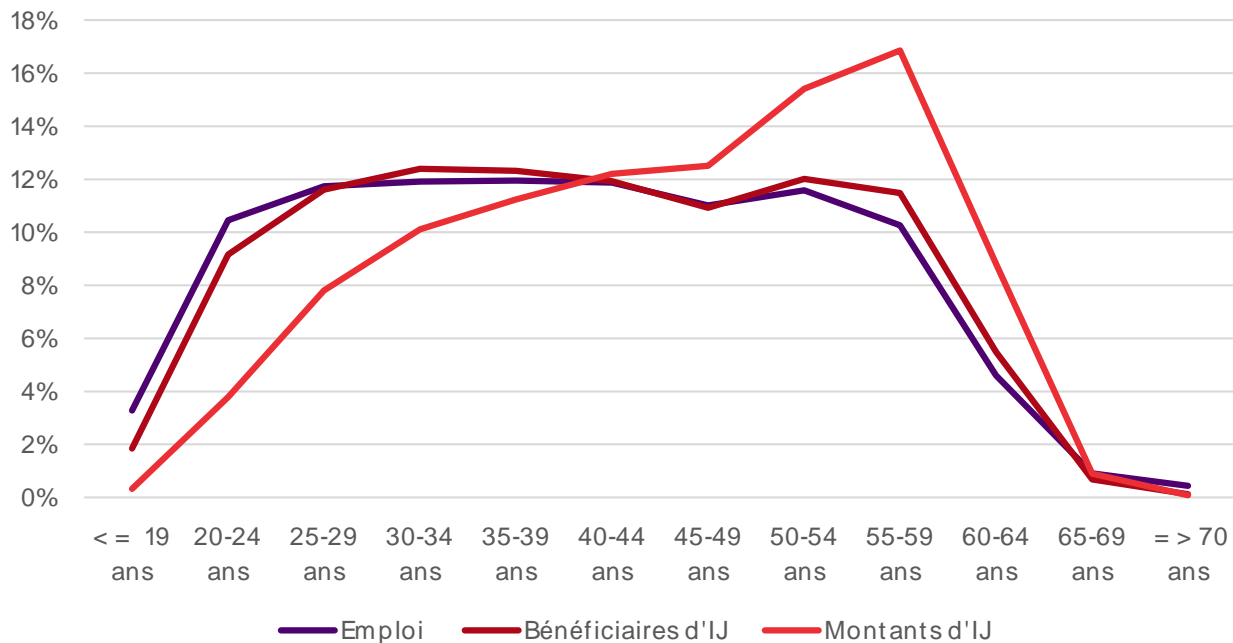
# Les dépenses d'indemnités journalières (IJ) « Maladie » ont augmenté de 4,9 Md€ (+82%) en 15 ans

Indemnités journalières (IJ) d'arrêts maladie - Régime général



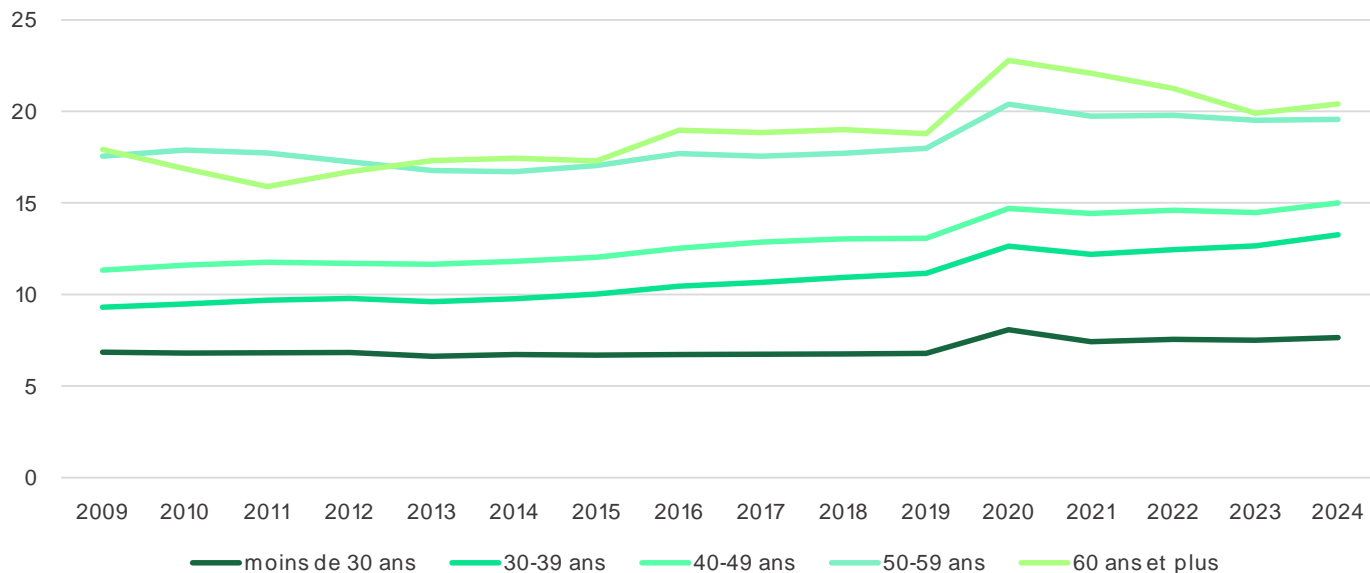
Source : CNAM ; calculs Drees

# La répartition des dépenses d'indemnités journalières (IJ) « Maladie » est concentrée sur les seniors...



# ...mais l'augmentation du nombre de jours d'IJ par actif en emploi concerne toutes les classes d'âge

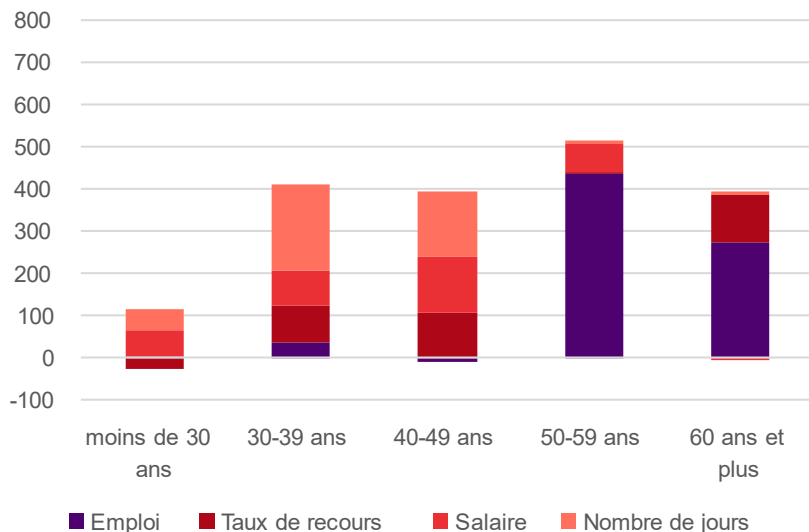
Nombre moyen de jours d'IJMaladie par actif en emploi



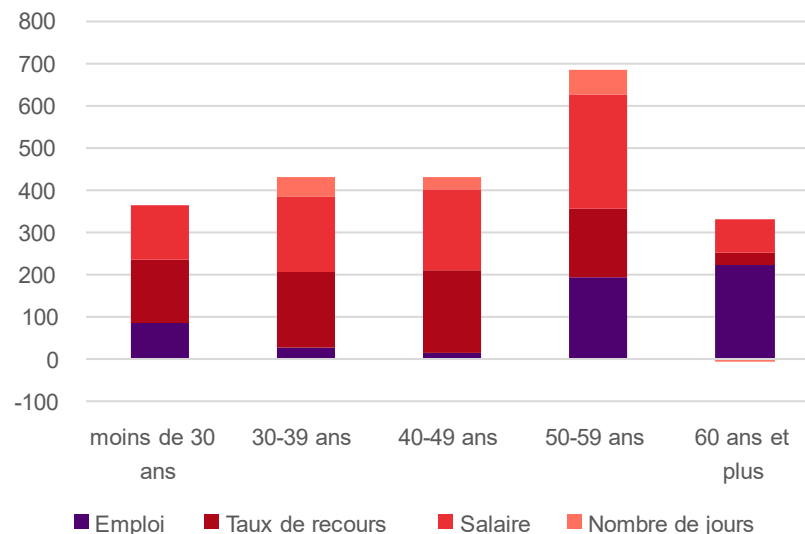
Source : CNAM, Insee ; calculs Drees

# Depuis la crise sanitaire, l'augmentation des dépenses est tirée par le taux de recours avant 60 ans et l'emploi après 50 ans

Contributions à l'augmentation des dépens d'IJ - Maladie entre 2010 et 2019 (en M€)



Contributions à l'augmentation des dépens d'IJ - Maladie entre 2019 et 2023 (en M€)



Source : CNAM ; calculs Drees

## Plus d'informations :

- [Méthodologie Livia sur le site de la Drees](#)
- [« Soutien à l'autonomie des personnes âgées : entre 150 000 et 200 000 emplois supplémentaires seraient nécessaires en 2050 »](#) (Drees, février 2026)
- [« 700 000 seniors en perte d'autonomie supplémentaires d'ici 2050 »](#) (Insee-Drees, octobre 2025)
- [« Perte d'autonomie à domicile : les seniors moins souvent concernés en 2022 qu'en 2015 »](#) - Premiers résultats de l'enquête Autonomie 2022 (Drees, novembre 2024)
- [« Les besoins en personnel accompagnant des personnes âgées en perte d'autonomie »](#) (Drees, octobre 2024)
- [« Établissements d'hébergement pour personnes âgées : des résidents aussi âgés et autant en perte d'autonomie qu'en 2019, mais moins nombreux »](#) (novembre 2025)
- [Focus sur les études et données régionales et départementales de la Drees](#)
- [Les données sur l'aide sociale départementale](#)
- [VILAS](#), l'outil de visualisation des indicateurs sur l'action sociale à l'échelle départementale
- [L'aide sociale aux personnes âgées ou handicapées](#) - Perte d'autonomie et handicap - Édition 2025 (ouvrage de synthèse)



**RÉPUBLIQUE  
FRANÇAISE**

*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

**Direction de la recherche, des études,  
de l'évaluation et des statistiques**

**Drees** 

Statistique publique  
de la santé et des solidarités

# E NTRETIENS DU CONSEIL D'ÉTAT SOCIAL

---

QUELLES POLITIQUES PUBLIQUES  
FACE AUX ENJEUX ET DÉFIS  
DÉMOGRAPHIQUES ?

