



Вкратце о Государственном совете

Следить за соблюдением всех свобод и
обеспечением основных прав человека
Защищать общественные интересы
Осуществлять контроль за
качеством государственного управления



ЖАН МАРК СОВЭ
Заместитель председателя

«В Государственном совете функции председателя выполняет заместитель председателя. Такая особенность является отголоском того времени, когда Государственный совет возглавлял глава государства или какой-либо орган политической власти.»



Быть консультативным учреждением при правительстве Возглавлять систему административной юстиции Осуществлять управленческие функции

Государственный совет осуществляет консультативные функции при правительстве при подготовке законопроектов и по проектам распоряжений и некоторых указов. Заключение Госсовета могут быть затребованы правительством по любым юридическим вопросам. Госсовет осуществляет либо по запросу правительства, либо по своей собственной инициативе, подготовку докладов и исследовательскую работу по любым вопросам административного права, связанным с государственной политикой.

Государственный совет является высшим органом административной юстиции, рассматривающим кассационные и апелляционные жалобы на решения нижестоящих органов административной юстиции. Таким образом, Государственный совет является высшей судебной инстанцией исполнительной власти, местных властей, независимых общественных организаций и административных учреждений, имеющих статус государственных.

Благодаря своим консультативным и юридическим функциям Госсовет гарантирует полное соблюдение права французской администрацией. Таким образом, он является одним из главных механизмов правового государства в нашей стране.

К тому же, Государственный совет осуществляет управленческие функции над административными трибуналами и административными апелляционными судами.

Ежегодно рассматривается 110 законопроектов, 900 проектов указов нормативного характера, 300 проектов ненормативного характера.



На заседании отдела общественных работ присутствуют представители правительства.



На заседании юридического отдела выносятся решение: обсуждаются дела, представляющие особые сложности в юридическом плане.

Быть консультативным учреждением при правительстве

Государственный совет осуществляет свои консультативные полномочия при правительстве через пять специализированных отделов: отдел внутренних дел, отдел финансов, отдел общественных работ, отдел социального обеспечения и административный отдел, который был создан в 2008 году. Для изучения материалов каждого досье назначается докладчик (референт). Представители министров, имеющие звание Комиссаров правительства, уполномочены разяснять в Госсовете общее значение того или иного положения текста законопроекта, условия его разработки и причины его выбора. Разработанный референтом проект обсуждается на заседании отдела, на котором, в ходе дискуссии и голосования, рассматриваются поправки и изменения, сделанные представителями правительства.

Наиболее важные вопросы решаются более широким составом Госсовета – общим собранием, включающим сотрудников всех отделов под руководством заместителя председателя Государственного совета, который должен рассматривать большую часть законопроектов и постановлений. За редким исключением, заключения Госсовета не носят принудительного характера, хотя в действительности правительство в подавляющем большинстве случаев следует его заключениям. Кроме административных отделов, выполняющих консультативные функции при рассмотрении текстов законопроектов, подготовленных правительством, есть так называемый отдел исследовательской работы. Этот отдел, недавно созданный, занимается подготовкой годового отчета (доклада), исследованиями и юридическим наблюдением за европейским правом. Этот отдел следит за исполнением заключений и решений Госсовета. В этот отдел входит Комиссия по международным вопросам, уполномоченная координировать вопросы сотрудничества между Госсоветом и юридической администрацией в рамках двусторонних связей с многочисленными иностранными юрисдикциями или в рамках многосторонних отношений посредством многих международных юридических ассоциаций (Международная ассоциация высшей административной юрисдикции, Ассоциация Государственных советов и высших административных юрисдикций Европейского Союза).

Возглавлять систему административной юстиции

Административная юрисдикция рассматривает споры между должностными и частными лицами, ассоциациями, обществами или между двумя администрациями. Она охватывает широкое поле деятельности: общественные свободы, налоги, административные контракты, органы административного контроля, органы государственной службы, здравоохранение, конкуренцию, охрану окружающей среды, строительство и урбанизм. Государственный совет является центральным звеном в отношениях между гражданами и государственными органами, так как он представляется высшей ступенью административной юрисдикции. Только суды административных трибуналов имеют полномочия отменить или изменить решения, принятые исполнительной властью, центральной администрацией, местной администрацией или другими подотчетными им государственными органами. За последние годы в общем контексте больших политических и общественных вызовов количество жалоб на действия и акты органов управления увеличилось в среднем более чем на 10% в год.

Ежегодно выносятся 170000 решений административными трибуналами, 26000 – апелляционными судами, 12000 – Государственным советом.



Виртуальное изображение проекта зала заседаний для будущего административного трибунала в Тулоне.

Новые помещения административного трибунала в Ниме.



ЮРИСДИКЦИЯ ВЫСОКОГО КАЧЕСТВА.

Чтобы действительно подчинить администрацию праву Государственный совет и вся административная юрисдикция обращают особое внимание на:

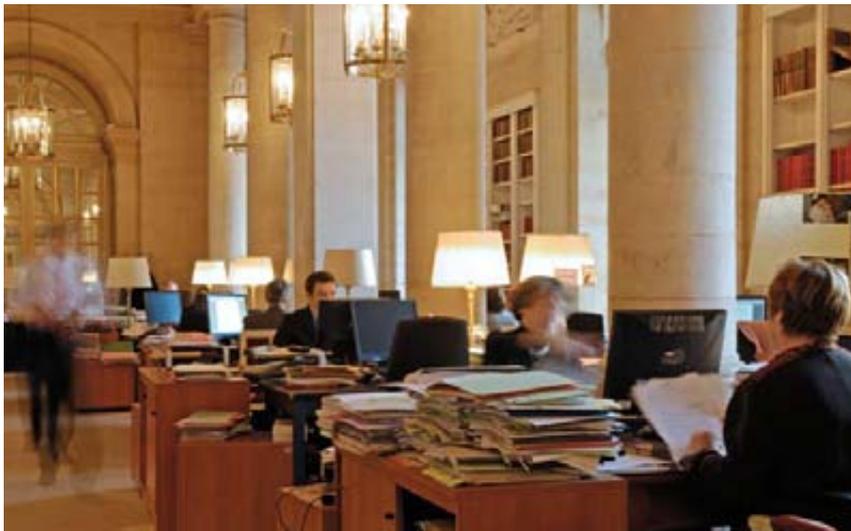
- единство действий, логичность, предсказуемость юрисдикции;
- сокращение сроков вынесения судебных решений, которые были заметно сокращены за последнее десятилетие;
- подлинность и эффективность контроля, осуществляемого над администрацией (правом обжалования судебных решений и приговоров широко пользуются во Франции);
- эффективность срочного судопроизводства составляет отныне около 10% дел;
- исполнение решений административной юстиции.

Осуществлять управленческие функции

Госсовет имеет управленческие полномочия над административными трибуналами и апелляционными судами. Для управления административным персоналом при Госсовете существует независимый консультативный орган а Высший совет административных трибуналов и апелляционных судов. Этим органом руководит заместитель председателя Государственного совета. В состав этого органа входят члены Госсовета, директора центральной администрации, избранные судьи административных судов и три квалифицированных специалиста. Этот орган занимается карьерными вопросами персонала административной юстиции, а также вопросами и проектами, представляющими интерес для административной юстиции. Благодаря своему предназначению и своему составу этот орган представляет очень большие и важные гарантии независимости судей административной юстиции. Эти судьи назначаются пожизненно.

Что касается секретарей административных судов, то управленческие функции этим персоналом Госсовет разделяет с Министерством внутренних дел. Хотя работа этих чиновников подлежит компетенции Госсовета, они административно входят в состав префектур или относятся к центральной администрации Министерства внутренних дел.

Наконец, Государственный совет осуществляет управление бюджетными средствами административных трибуналов и апелляционных судов. Он распределяет бюджетные средства на инвестиции в недвижимость и на оборудование по информатике. Таким образом, на протяжении многих лет осуществляется широкая программа реконструкции и ремонтных работ для улучшения условий работы в административных помещениях. В административных трибуналах и в административных апелляционных судах было установлено современное информатическое оборудование для ведения дел по рассмотрению споров и жалоб.



Рабочая обстановка в зале Пароли.



Современная автоматизированная система управления заявлениями, используемая в Государственном совете, трибуналах и судах.

Состав Государственного совета

Высший государственный орган, Государственный совет целиком состоит из 300 госслужащих. Стать его членом можно по конкурсу или по выбору кадров из других администраций. Ежегодно в среднем предоставляется пять мест аудиторам лучшим выпускникам Высшей национальной административной школы. После 4 лет аудиторы становятся докладчиками по ходатайствам. Через 12 лет в этом качестве они переходят в ранг государственных советников. Продвижение по службе зависит только от выслуги лет, что составляет важную гарантию их независимости.

Кроме конкурсной системы существует и система подбора правительством докладчиков из других администраций. Каждый четвертый докладчик и каждый третий государственный советник являются выходцами из этой системы подбора кадров, часть из этих мест предоставляется членам административных трибуналов и апелляционных судов по предложению заместителя председателя Государственного совета. К тому же, Госсовет включает в свой состав чрезвычайных советников, назначаемых на четыре года и не входящих в административные отделы. Ценнейшая опытность и компетентность этих кадров из двух систем подбора госслужащих значительно обогащает Госсовет своим многообразием.

Чиновники Госсовета назначаются одновременно или последовательно либо в отдел по рассмотрению жалоб (возглавляющий систему административной юстиции), или в отделы, выполняющие консультативные функции при правительстве. Некоторые члены Государственного совета, пользуясь возможностью текучести кадров, работают при президенте или при премьер-министре, или при других членах правительства. Таким образом, они имеют возможность на определенный срок занимать важные должности в административной системе Франции. Некоторые государственные советники работают судьями в высших международных юрисдикциях (в Международном Суде, в Суде Европейских сообществ, в Европейском Суде по правам человека). Наконец, некоторые из членов Госсовета имеют право перехода на работу в частный сектор на ограниченное время.

Обслуживающий персонал Государственного совета

В своей деятельности члены Госсовета опираются на 350 человек обслуживающего персонала, занимающегося приемом и информированием посетителей, общими административными вопросами, профессиональной переподготовкой кадров, социальными вопросами, уходом за фондом недвижимости, техническим обслуживанием системы связи и коммуникаций, документацией, бюджетными и финансовыми вопросами и их контролированием. Тридцать лет назад обслуживающий персонал Госсовета состоял из 150 человек. Но с тех пор Госсовет был призван удвоить свою работу по рассмотрению жалоб и консультированию. Государственный совет возглавляет систему административной юстиции. В его ведении находятся все административные трибуналы и апелляционные административные суды, в общей сложности около 2500 судей и чиновников.



Conseil d'État
1 place du Palais Royal 75100 Paris cedex 01
www.conseil-etat.fr