

---

# LA QPC DEVANT LA JURIDICTION ADMINISTRATIVE

---

Le présent dossier se concentre sur la jurisprudence développée depuis 2010 par le Conseil d'État dans son rôle de filtrage des QPC transmises par les juridictions administratives ou soulevées directement devant lui. Cette jurisprudence a précisé les modalités d'invocation d'une QPC, le champ d'application du dispositif, les conditions de renvoi de la question au Conseil constitutionnel et les conséquences juridiques à tirer des décisions de ce dernier.

Mis en ligne  
le 17 novembre 2014  
Mise à jour  
décembre 2019

## Table des matières

1-Soulever une QPC : qui, quand et comment ? .....	3
2- Le caractère prioritaire de la question de constitutionnalité .....	4
2-1 Les délais .....	4
2-2 L'articulation entre QPC et question préjudicielle à la Cour de justice de l'Union européenne (CJUE).....	4
3-Un champ d'application désormais bien circonscrit .....	5
3-1 Seule une « disposition législative » peut être contestée par la voie de la QPC .....	5
3-2 Seule la méconnaissance des « droits et libertés que la Constitution garantit » peut être invoquée à l'appui d'une QPC.....	6
4-Pour être renvoyée au Conseil constitutionnel, la QPC doit passer au travers d'un « double filtre » .....	6
4-1 L'examen de la QPC par les juges du fond .....	7
4-2 Le filtrage des QPC par les juridictions suprêmes.....	8
4-2-1 La disposition législative dont la constitutionnalité est contestée doit être applicable au litige ou à la procédure, ou constituer le fondement des poursuites.....	8
4-2-2 La disposition législative contestée ne doit pas avoir déjà été déclarée conforme à la Constitution dans les motifs et le dispositif d'une décision du Conseil constitutionnel, sauf changement de circonstances.....	9
4-2-3 La question doit être nouvelle ou présenter un caractère sérieux.....	11
5-L'examen de la QPC par le Conseil constitutionnel et ses conséquences.....	12

**La réforme constitutionnelle du 23 juillet 2008<sup>1</sup> a introduit dans la Constitution un nouvel [article 61-1](#)** qui permet à tout justiciable, à l'occasion d'un litige porté devant une juridiction, de contester la conformité d'une disposition législative aux droits et libertés que la Constitution garantit. Si certaines conditions sont remplies, la « question prioritaire de constitutionnalité » (QPC) ainsi soulevée est renvoyée au Conseil constitutionnel lequel abroge, le cas échéant, la disposition jugée inconstitutionnelle ([article 62](#) de la Constitution modifié).

Ce dispositif, précisé par la [loi organique n° 2009-1523 du 10 décembre 2009](#) et par le [décret n° 2010-148 du 16 février 2010](#), est entré en vigueur le 1<sup>er</sup> mars 2010<sup>2</sup>. Il a considérablement modifié les modalités du contrôle de constitutionnalité des lois. Jusqu'alors, le Conseil constitutionnel n'était conduit à les contrôler qu'en amont de leur promulgation, dans les conditions prévues par [l'article 61 de la Constitution](#). Ce contrôle de constitutionnalité « a priori » se double désormais d'un contrôle « a posteriori » exercé à l'initiative des citoyens par le biais de la QPC. **Celle-ci constitue ainsi une nouvelle garantie essentielle de l'effectivité des droits et libertés prévus par la Constitution.**

La QPC est un dispositif à plusieurs étages : elle est soulevée devant une instance en cours devant une juridiction administrative ou judiciaire, qui décide, si certaines conditions sont remplies, de la transmettre à la juridiction suprême de son ordre (Conseil d'État ou Cour de cassation), laquelle peut à son tour décider de la renvoyer au Conseil constitutionnel,

Le présent dossier se concentre sur la jurisprudence développée depuis 2010 par le Conseil d'État dans son rôle de filtrage des QPC transmises par les juridictions administratives ou soulevées directement devant lui. Cette jurisprudence a précisé les modalités d'invocation d'une QPC, le champ d'application du dispositif, les conditions de renvoi de la question au Conseil constitutionnel et les conséquences juridiques à tirer des décisions de ce dernier.

---

<sup>1</sup> Loi constitutionnelle n° 2008-724 du 23 juillet 2008.

<sup>2</sup> Cette loi organique a modifié l'ordonnance n° 58-1067 du 7 novembre 1958 portant loi organique sur le Conseil constitutionnel en y ajoutant les articles 23-1 à 23-12. Elle a fait l'objet d'une décision du Conseil constitutionnel du 3 décembre 2009 (n° 2009-595 DC).

## 1-Soulever une QPC : qui, quand et comment ?

Tout d'abord, **seule une « partie » à l'instance peut soulever une QPC**. Le juge ne peut le faire d'office. Un intervenant ([CE, 22 février 2013, M. C. A., n° 356245, I.](#)) ou un observateur ([CE, 30 mars 2015, Mme C. D., n° 387322, I.](#)) ne sont pas non plus recevables à soulever de leur propre initiative une QPC qui n'aurait pas été invoquée par une partie<sup>3</sup>.

Ensuite, le justiciable ne peut saisir directement le Conseil constitutionnel d'une QPC<sup>4</sup>: elle doit nécessairement être posée à l'occasion d'une **instance introduite devant une juridiction relevant du Conseil d'État ou de la Cour de cassation**. Concernant les juridictions administratives, cela inclut non seulement les instances devant les juridictions saisies du fond d'un litige, mais aussi les procédures d'urgence introduites devant le juge des référés, prévues par le livre V du code de justice administrative.

Le justiciable peut soulever une QPC **pour la première fois dès la première instance, mais également en cause d'appel ou en cassation**. En revanche, il ne peut soumettre au juge d'appel ([CE, 16 novembre 2016, M. E. F. et autres, n° 398262, I.](#)) ou au Conseil d'État ([CE, 1<sup>er</sup> février 2011, SARL Prototype technique industrie \(Prototech\), n° 342536, Rec.](#) ; [CE, 28 décembre 2016, M. et Mme A., n° 401464, I.](#)) une QPC identique à celle qu'il a déjà formée devant le précédent juge et que celui-ci a refusé de transmettre.

Enfin, la QPC doit être présentée, à peine d'irrecevabilité, dans un **mémoire distinct** de celui qui contient l'argumentation sur le litige principal, **et motivé** (articles [23-1](#) et [23-5](#) de l'ordonnance organique n° [58-1067](#) du 7 novembre 1958).

Les règles de représentation par un avocat, applicables à la QPC, sont les mêmes que celles qui s'appliquent à l'instance à l'occasion de laquelle elle est soulevée.

<sup>3</sup> Il existe une exception dans le cas où la QPC est dirigée contre une disposition législative empêchant un intervenant de se voir reconnaître la qualité de partie à l'instance (CE, 7 décembre 2016, *Département d'Ille-et-Vilaine*, n° 403514, B)

<sup>4</sup> La seule hypothèse dans laquelle une QPC peut directement être soulevée devant le Conseil constitutionnel est celle où un litige lui est soumis en tant que juge du fond, notamment en tant que juge des élections parlementaires (cf. par ex. Cons. constit. 12 janvier 2012, *Sénat, Loiret*, n° [2011-4538 SEN](#)).

## 2-Le caractère prioritaire de la question de constitutionnalité

La QPC est qualifiée de « prioritaire » en ce qu'elle doit être **examinée par le juge avant le recours sur le litige principal**. Ce caractère prioritaire se manifeste également à travers l'ordre d'examen par la juridiction des différents moyens soulevés, le cas échéant, par le justiciable dans le cadre de son recours : les moyens de constitutionnalité (c'est-à-dire de conformité de la loi à la Constitution) étant examinés **avant les moyens de conventionalité (c'est-à-dire de compatibilité de la loi aux engagements internationaux et européens de la France)**.

### 2-1 Les délais

Ce caractère prioritaire explique que **l'examen de la QPC soit, à tous les stades de la procédure, encadré dans des délais brefs** afin qu'elle n'ait pas pour conséquence de rallonger excessivement les délais de jugement. Ainsi, la juridiction du fond a l'obligation de statuer « sans délai », c'est-à-dire le plus vite possible, sur la transmission de la QPC au Conseil d'État ou à la Cour de cassation (article [23-2](#) de l'ordonnance organique n° [58-1067](#) précitée). Un justiciable est donc recevable à contester un jugement ayant omis de statuer sur une QPC à l'occasion du pourvoi en cassation formé contre la décision statuant sur le litige ([CE, 26 avril 2018, M. B. A., n° 400477, T.](#)). Par contre, la circonstance que le premier juge aurait statué sur la QPC dans un délai excessif ne peut pas être soutenue par un justiciable à l'appui de son recours ([CE, 6 mai 2019, M. B. A., n° 408517, T.](#)).

Le Conseil d'État et la Cour de cassation ont trois mois pour se prononcer sur son renvoi au Conseil constitutionnel ([article 23-4](#)) et ce dernier dispose également d'un délai de trois mois pour statuer ([article 23-10](#)).

Enfin, lorsque le juge saisi du litige décide de renvoyer la QPC, cela a pour conséquence qu'**il doit normalement « surseoir à statuer »** ([article 23-3](#)), **c'est-à-dire suspendre la procédure** dans l'attente d'une décision définitive sur la QPC. Ce n'est qu'une fois la réponse à la QPC apportée que le juge règle le litige, en répondant au moyen de constitutionnalité ainsi que, le cas échéant, aux autres moyens soulevés devant lui.

### 2-2 L'articulation entre QPC et question préjudicielle à la Cour de justice de l'Union européenne (CJUE)

Le caractère prioritaire de la QPC ne fait pas obstacle à ce que le juge administratif (ou judiciaire) pose une question préjudicielle à la CJUE ([CE, 14 mai 2010, M. Senad B., n° 312305, A.](#)).

En effet, par une décision d'Assemblée du 31 mai 2016, le Conseil d'État a jugé que « *Lorsque l'interprétation ou l'appréciation de la validité d'une disposition du droit de l'Union européenne détermine la réponse à la question prioritaire de constitutionnalité, il appartient au Conseil d'État de saisir sans délai la Cour de justice de l'Union européenne* » ([CE, Assemblée, 31 mai 2016, M. A. B., n° 393881, Rec.](#) ). Dans cette affaire, afin de respecter le caractère prioritaire de la QPC, le Conseil d'État a considéré que la QPC ne présentait pas « en l'état » un caractère sérieux et il a renvoyé la question à la CJUE dans le cadre du litige au fond. Il a également précisé que les requérants conservaient la faculté de présenter une nouvelle QPC ayant le même objet à la suite de la décision de la CJUE.

### 3-Un champ d'application désormais bien circonscrit

Selon les termes de l'[article 61-1 de la Constitution](#), la QPC consiste à soutenir « *qu'une disposition législative porte atteinte aux droits et libertés que la Constitution garantit* ». D'une apparente évidence, ces termes ont néanmoins été utilement précisés par la jurisprudence afin de mieux cerner le champ d'application de ce dispositif.

#### 3-1 Seule une « disposition législative » peut être contestée par la voie de la QPC

Cette notion inclut notamment les dispositions déjà promulguées des lois ordinaires et des lois organiques ainsi que les dispositions législatives des « lois du pays » de Nouvelle-Calédonie. Le Conseil d'État admet également qu'un requérant conteste par cette voie l'interprétation que le juge donne de la loi, qui est inséparable de la loi elle-même ([CE, 16 juillet 2010, SCI La Saulaie, n° 334665, A.](#)). Peu importe, en outre, que la disposition législative contestée ait été abrogée ou modifiée après l'introduction du recours, dès lors qu'elle est bien applicable au litige ([CE, 23 juillet 2010, M. Laurent A., n° 340115, C.](#)). Par ailleurs, une loi antérieure à 1958 peut faire l'objet d'une QPC sauf si ses effets sur la situation en litige ont été définitivement produits avant l'entrée en vigueur de la Constitution ([CE, 4 mai 2016, Mme D. A. et autres, n° s 395466, 395467, Rec.](#)). Toutefois, Il ne peut être soutenu dans le cadre d'une QPC que des dispositions législatives adoptées avant l'entrée en

vigueur d'un article de la Constitution méconnaissent cet article ([CE, Section, 13 juillet 2016, Département de la Seine-Saint-Denis, n° 388317, Rec.](#))

Les actes administratifs (décrets, arrêtés, décisions individuelles) sont en principe exclus du champ d'application de la QPC, leur contrôle de constitutionnalité étant assuré par le juge administratif. Il en va ainsi, par exemple, des dispositions d'une ordonnance n'ayant pas fait l'objet d'une ratification par le Parlement et qui conservent, de ce fait, un caractère réglementaire ([CE, 11 mars 2011, M. Alexandre A., n° 341658, Rec.](#) ; [CE, 13 juillet 2016, Syndicat national des entreprises des loisirs marchands \(SNELM\) et autres, n° 396170, T.](#)).

Il existe toutefois une exception à l'exclusion des actes réglementaires dans le cas où les dispositions législatives modifiées par une ordonnance non ratifiée sont inséparables des autres dispositions législatives sur lesquelles porte la QPC ([CE, 16 janvier 2018, Union des ostéopathes animaliers et autre, n° 415043, T.](#))

### 3-2 Seule la méconnaissance des « droits et libertés que la Constitution garantit » peut être invoquée à l'appui d'une QPC

Cette formulation a pour conséquence d'exclure que le contrôle de constitutionnalité a posteriori porte sur la régularité procédurale de l'adoption de la loi (v. par ex., [CE, 16 novembre 2016, M. F et autres, n° 402744, T.](#) ; [CE, 26 avril 2017, Société Enedis, n° 407516, T.](#))

Ces « droits et libertés » incluent non seulement ceux qui figurent dans le texte de la Constitution du 4 octobre 1958 elle-même, mais également ceux qui sont protégés par les textes auxquels elle renvoie (Déclaration des droits de l'homme et du citoyen de 1789, Préambule de la Constitution du 27 octobre 1946, principes fondamentaux reconnus par les lois de la République et Charte de l'environnement de 2004).

**Toute règle constitutionnelle ne constitue pas automatiquement un droit ou une liberté que la Constitution garantit, au sens de son [article 61-1](#).** Il en va ainsi, par exemple, du principe d'annualité budgétaire qui, bien que de valeur constitutionnelle, constitue une règle de présentation du budget de l'État qui n'est pas invocable dans ce cadre ([CE, 25 juin 2010, Région Lorraine, n° 339842, T.](#)). Il en va également ainsi du principe de sincérité budgétaire ([CE, 15 juillet 2010, Région Lorraine, n° 340492, T.](#)).

## 4-Pour être renvoyée au Conseil constitutionnel, la QPC doit passer au travers d'un « double filtre »

Afin d'éviter que des QPC ne soient soulevées dans le seul but de rallonger la procédure ou que le Conseil constitutionnel n'ait à se prononcer sur des questions manifestement infondées ou dénuées de tout lien avec le litige principal, la loi organique a soumis le renvoi de la QPC à un double filtrage. Ainsi, la juridiction du fond saisie du litige puis, le cas échéant, la juridiction suprême de l'ordre juridictionnel dont elle relève – le Conseil d'État pour les juridictions administratives, la Cour de cassation pour les juridictions judiciaires – vérifient, avant sa transmission, que la QPC remplit certaines conditions.

#### 4-1 L'examen de la QPC par les juges du fond<sup>5</sup>

La juridiction devant laquelle une QPC est soulevée statue sans délai et par une décision motivée sur sa transmission au Conseil d'État. **Le juge du fond procède à un premier examen de la QPC et vérifie que trois conditions sont remplies :**

- la disposition dont la constitutionnalité est contestée est applicable au litige ou à la procédure ou constitue le fondement des poursuites,
- cette disposition n'a pas déjà été déclarée conforme à la Constitution dans les motifs et le dispositif d'une décision du Conseil constitutionnel, sauf changement de circonstances,
- la question n'est pas dépourvue de caractère sérieux.

**Si elle estime que ces conditions sont respectées**, la juridiction transmet la QPC au Conseil d'État (ou à la Cour de cassation s'il s'agit d'une juridiction judiciaire) et **doit, en principe, surseoir à statuer sur le litige principal**. [L'article 23-3 de l'ordonnance organique du 7 novembre 1958](#) réserve toutefois quelques exceptions dans lesquelles il n'est pas sursis à statuer : c'est notamment le cas lorsque l'instance a pour objet de mettre fin à une mesure privative de liberté ou lorsqu'il est prévu que la juridiction statue en urgence ou dans un délai déterminé (v., pour le référé-liberté, [CE, juge des référés, 16 juin 2010, Mme Diakité, n° 340250, Rec.](#)).

**Si, au contraire, ces conditions ne sont pas réunies**, la juridiction tranche le litige sans transmettre la QPC. **La décision de ne pas transmettre la QPC**

<sup>5</sup> Les dispositions relatives à la QPC applicables devant les tribunaux administratifs et les cours administratives d'appel figurent aux articles 23-1 à 23-3 de l'ordonnance n° [58-1067](#) du 7 novembre 1958 et aux articles [R.771-3 à R.771-12 du code de justice administrative](#).

**peut être contestée par le justiciable** à l'occasion de l'appel ou du pourvoi en cassation exercé contre la décision rendue par le juge du fond sur le litige principal.

[L'article R. 771-6 du code de justice administrative](#) permet également à la juridiction de ne pas transmettre une QPC mettant en cause, par les mêmes motifs, une disposition dont le Conseil d'État ou le Conseil constitutionnel est déjà saisi. Dans ce cas, elle sursoit à statuer sur le fond, jusqu'à ce qu'elle soit informée de la décision du Conseil d'État ou du Conseil constitutionnel.

## 4-2 Le filtrage des QPC par les juridictions suprêmes<sup>6</sup>

Le Conseil d'État – comme la Cour de cassation - dispose d'un délai de trois mois pour se prononcer sur le renvoi de la QPC au Conseil constitutionnel. A défaut, celui-ci est automatiquement saisi de la question.

Dans le cadre de son office de « juge du filtre », le Conseil d'État procède à un **examen approfondi des conditions de renvoi de la QPC** au Conseil constitutionnel telles qu'elles sont définies par l'article 23-2 de l'ordonnance du 7 novembre 1958 auquel renvoie l'article 23-4.

### 4-2-1 La disposition législative dont la constitutionnalité est contestée doit être applicable au litige ou à la procédure, ou constituer le fondement des poursuites.

Cette condition est commune aux juges du fond et au Conseil d'État. La disposition est regardée comme applicable au litige si le juge estime qu'elle a un lien suffisant avec le débat contentieux. Ce lien peut résulter, par exemple, de ce que la décision administrative attaquée dans le cadre du litige principal fait application de la disposition législative contestée.

Le juge administratif a retenu une appréciation assez libérale de cette première condition de renvoi. Elle est ainsi considérée comme remplie même lorsqu'elle résulte d'une interprétation de la disposition législative contestée qui ne serait pas la seule possible ([CE, 14 avril 2010, Union des familles en Europe, n° 323830, Rec.](#)). Le Conseil d'État a même admis qu'un requérant

---

<sup>6</sup> Les dispositions relatives à la QPC applicables devant le Conseil d'État et la Cour de cassation figurent aux articles 23-4 à 23-7 de l'ordonnance n° 58-1067 du 7 novembre 1958 et les dispositions procédurales applicables devant le Conseil d'État aux articles R\*771-13 et suivants du code de justice administrative

puisse invoquer l'inconstitutionnalité d'une disposition législative dans la mesure où c'est à tort qu'elle n'était pas appliquée à sa situation ([CE 14 avr. 2010, Mme Khedidja A. et M. Mokhtar A., n° 336753, Rec.](#)), à la condition qu'il soit effectivement victime de cette exclusion ([CE, 13 janvier 2014, M. C. B., n° 372804, T.](#)).

Dans certains cas cependant, le juge conclut au caractère inapplicable au litige de la disposition contestée. Certaines catégories de loi ne peuvent, en raison de leur objet, être regardées comme étant « applicables » à un litige : loi de ratification d'un traité ([CE, 14 mai 2010, M. Senad B., n° 312305, Rec.](#), précité), loi de programmation ([CE, 18 juillet 2011, Fédération nationale des chasseurs et autre, n° 340512, Rec.](#)) loi d'habilitation ([CE, 23 janvier 2015, M. B. A., n° 380339, T.](#)) ou loi reconnaissant un génocide ([CE, 19 octobre 2015, Association pour la neutralité de l'enseignement de l'histoire turque dans les programmes scolaires, n° 392400, T.](#)), par exemple.

Dans d'autres cas, l'inapplicabilité tiendra aux circonstances du litige, par exemple lorsque l'invocation de la loi est inopérante au regard de l'objet du litige ([CE, 19 janvier 2011, EARL Schmittseppel et autre, n° 343389, T.](#)).

Enfin, le juge administratif (ou judiciaire) auquel incombe le contrôle de la compatibilité des lois avec le droit de l'Union européenne ou les engagements internationaux de la France, peut déclarer que des dispositions législatives incompatibles avec le droit de l'Union ou ces engagements sont inapplicables au litige dont il a à connaître ([CE, Assemblée, 13 mai 2011, Mme M'A., n° 316734, Rec.](#)).

#### **4-2-2 La disposition législative contestée ne doit pas avoir déjà été déclarée conforme à la Constitution dans les motifs et le dispositif d'une décision du Conseil constitutionnel, sauf changement de circonstances.**

Cette condition, également commune aux juges du fond et au Conseil d'État, découle de l'autorité de chose jugée des décisions du Conseil constitutionnel à laquelle la jurisprudence a donné toute sa portée.

Ainsi, même lorsque le Conseil constitutionnel ne s'est pas prononcé sur la conformité de la disposition contestée aux droits et libertés invoqués dans le cadre de la QPC, le fait qu'il l'ait déjà déclarée constitutionnelle dans les motifs et le dispositif de sa décision, au regard d'un autre principe, fait échec à ce que la QPC lui soit transmise ([CE 19 mai 2010, Commune de Buc, n° 330310, Rec.](#)). Il en est de même dans le cas où le Conseil constitutionnel a

déjà déclaré conforme à la Constitution une disposition législative postérieure mais identique à celle contestée ([CE, 28 septembre 2016, M. B. A., n° 397231, I.](#)).

En revanche, la QPC est transmise dans le cas où des dispositions analogues mais distinctes de celles critiquées ont déjà été déclarées conformes à la Constitution avec une réserve d'interprétation ([CE, 9 mai 2017, M. A. B., n° 407999, Rec.](#)).

La réserve du « changement de circonstances » permet de réexaminer une disposition législative déjà déclarée conforme à la Constitution. Le Conseil constitutionnel a précisé que cette notion devait être entendue comme incluant des **circonstances de droit et de fait** ([Cons. constit., 3 décembre 2009, Loi organique relative à l'application de l'article 61-1 de la Constitution, n° 2009-595 DC](#)).

Un tel changement peut donc résulter d'une **évolution du cadre juridique** dans lequel s'inscrit la disposition litigieuse. Ainsi, les modifications substantielles des règles applicables au financement des campagnes électorales ont pu justifier de soumettre à nouveau au Conseil constitutionnel certaines dispositions du code électoral ([CE, 28 janvier 2011, M. Jean-Paul A., n° 338199, I.](#)). Le changement de circonstances de droit peut aussi résulter d'une décision du Conseil d'État (ou de la Cour de cassation) interprétant une disposition législative lorsque cette décision intervient postérieurement à celle du Conseil constitutionnel déclarant la disposition législative en cause conforme à la Constitution ([CE, 20 décembre 2018, Commune de Chessy, n° 418637, I.](#) : absence de circonstance nouvelle en l'espèce, eu égard à la portée de la décision).

### **Des changements d'ordre factuel peuvent également être pris en compte.**

Ainsi en va-t-il, par exemple, de l'évolution des charges et des ressources financières des départements, qui a justifié que soit à nouveau examinée la conformité à la Constitution des dispositions législatives organisant la compensation financière du transfert de compétences en matière d'allocation de revenu minimum d'insertion ([CE, 20 avril 2011, Département de la Somme, n° 346460, I.](#)). C'est également au regard des changements factuels ayant affecté la vie politique et l'organisation institutionnelle du pays que le Conseil d'État a renvoyé une QPC portant sur les dispositions relatives au « parrainage » des candidats à l'élection présidentielle pourtant déjà déclarées conformes à la Constitution ([CE, 2 février 2012, Mme Marine A., n° 355137, I.](#)).

### 4-2-3 La question doit être nouvelle ou présenter un caractère sérieux.

Le Conseil d'État considère notamment que **la question soulevée est nouvelle** – critère qui n'est pas examiné par le juge du fond – **lorsque la norme constitutionnelle invoquée n'a fait l'objet d'aucune application par le Conseil constitutionnel**. Tel était le cas, par exemple, de l'article 66-1 de la Constitution, qui prévoit que nul ne peut être condamné à la peine de mort, et qui était invoqué à l'encontre d'une disposition du code de l'entrée et du séjour des étrangers et du droit d'asile ([CE, 8 octobre 2010, M. K. A., n° 338505, Rec.](#)). Le Conseil d'État a également admis, à ce titre, qu'une partie se prévale d'un principe qu'elle qualifie de principe reconnu par les lois de la République mais dont le Conseil constitutionnel n'a jamais eu l'occasion de reconnaître l'existence ([CE, 21 septembre 2011, M. G., n° 350385 et autres, T.](#)).

**L'examen du caractère « sérieux »** de la question – critère plus strict que le critère, applicable devant les juges du fond, tenant à ce que la question ne soit pas « dépourvue de caractère sérieux » – conduit le juge à écarter les questions manifestement infondées ou ne laissant aucun doute sur le fait que le Conseil constitutionnel serait conduit à ne pas censurer la disposition législative sur le fondement des griefs invoqués. Il en va, ainsi, par exemple, dans le cas d'une disposition législative transposant des dispositions inconditionnelles et précises d'une directive de l'Union européenne. La question n'est pas sérieuse, sauf s'il peut être soutenu qu'elle met en cause une règle ou un principe inhérent à l'identité constitutionnelle de la France ([CE, 8 juillet 2015, M. A. B., n° 390154, T.](#) ; [CE, 14 septembre 2015, Société NotreFamille.com, n° 389806, T.](#))

A l'inverse, en renvoyant la question comme « sérieuse », le Conseil d'État ne préjuge en rien de l'inconstitutionnalité du dispositif et se borne à constater, dans son rôle de filtre, que la question mérite d'être soumise au Conseil constitutionnel.

Comme devant les juges du fond, [l'article R. 771-18 du code de justice administrative](#) permet au Conseil d'État de ne pas renvoyer une QPC mettant en cause une disposition législative dont le Conseil constitutionnel est déjà saisi, lorsqu'elle est contestée « par les mêmes motifs ». En revanche, la QPC sera renvoyée si elle comporte un autre moyen lui conférant un caractère sérieux et que le Conseil constitutionnel ne s'est pas déjà prononcé sur la première QPC ([CE, 24 novembre 2010, M. C., n° 340970, T.](#)).

Par ailleurs, pour apprécier le caractère sérieux de la QPC lorsque la réponse à celle-ci dépend de l'appréciation de la conformité d'une loi à une directive, le Conseil d'État procède autant que possible à une interprétation conforme à la directive des dispositions législatives, y compris en tant qu'elles s'appliquent à des situations hors du champ de la directive. Dans ce cas, la condition du caractère sérieux n'est pas remplie ([CE, 15 décembre 2014, SA Technicolor, n° 380942, Rec.](#)). A l'inverse, si le texte de la loi ne permet pas au juge administratif de réaliser une interprétation conforme, le moyen est jugé sérieux et la QPC est renvoyée au Conseil constitutionnel ([CE, 12 novembre 2015, Société Metro Holding France, n° 367256, T.](#)). Enfin, si la question de la compatibilité de la loi à la directive pose une difficulté sérieuse nécessitant d'interroger la Cour de justice de l'Union européenne au moyen d'un renvoi préjudiciel, le Conseil d'État écartera le moyen QPC en considérant qu'« en l'état », il ne présente pas un caractère sérieux ([CE, Assemblée, 31 mai 2016, M. A. B., n° 393881, Rec.](#), précité).

## 5-L'examen de la QPC par le Conseil constitutionnel et ses conséquences

Une fois la question renvoyée, le Conseil constitutionnel dispose d'un délai de trois mois pour se prononcer, au terme d'une procédure contradictoire et par une décision motivée<sup>7</sup>.

- **Si le Conseil constitutionnel déclare que la disposition législative contestée est conforme à la Constitution**, la disposition conserve sa place dans l'ordre juridique interne et la juridiction saisie du litige au fond devra en principe en faire application, en tenant compte des éventuelles réserves d'interprétation formulées par le Conseil constitutionnel, à moins qu'elle ne la juge incompatible avec le droit international ou européen.

- **Si le Conseil constitutionnel déclare que la disposition législative contestée est contraire à la Constitution**, il résulte de [l'article 62 de la Constitution](#) qu'elle est en principe abrogée à compter de la publication de la décision. Cela signifie qu'elle disparaît de l'ordre juridique et qu'elle ne sera appliquée ni à l'auteur de la QPC, dans le litige à l'occasion duquel il l'a soulevée, ni aux instances en cours à la date de la publication de la décision. La décision du Conseil constitutionnel permet donc au requérant de demander l'annulation

<sup>7</sup> Les dispositions relatives à la QPC applicables devant le Conseil constitutionnel figurent aux articles 23-8 et suivants de l'ordonnance n° [58-1067](#) du 7 novembre 1958 ainsi que dans le [règlement intérieur sur la procédure suivie devant le Conseil constitutionnel pour les questions prioritaires de constitutionnalité](#)

de l'acte réglementaire pris pour l'application des dispositions législatives déclarées contraires à la Constitution ([CE, 30 mai 2018, Mme A. B., n° 400912, Rec.](#)).

Les dispositions de la Constitution permettent toutefois au Conseil constitutionnel de fixer la prise d'effet de l'abrogation **à une date ultérieure qu'il détermine dans sa décision**. Cela doit permettre au législateur de disposer d'un délai suffisant pour corriger l'inconstitutionnalité de la loi. Par conséquent, si le législateur n'est pas intervenu avant la date de l'abrogation, un requérant peut contester les mesures prises en application des dispositions déclarées contraires à la Constitution sur le fondement de la déclaration d'inconstitutionnalité ([CE, 7 mai 2015, Société Ventoris It et autres, n° s 370986, 371062, T.](#)).

De plus, en complément de l'abrogation différée, le Conseil constitutionnel peut créer une voie de recours temporaire pour faire cesser immédiatement une atteinte portée à un droit garanti par la Constitution ([CE, 12 décembre 2018, Section française de l'Observatoire internationale des prisons, n° 417244, Rec.](#)).

Le Conseil constitutionnel peut également déterminer les conditions et limites dans lesquelles les effets que la disposition a produits sont susceptibles d'être remis en cause (v., pour sa faculté de remise en cause des effets produits par une disposition ayant fondé une imposition au regard des règles, notamment de recevabilité, applicables à la date de sa décision : [CE, 11 janvier 2019, SCI Maximoise de création et SAS AEGIR, n° s 424819, 424821, Rec.](#)). Il peut, à ce titre, prévoir par exemple que le législateur devra adopter des dispositions législatives relatives aux instances en cours ([Cons. constit., 28 mai 2010, Consorts L., n° 2010-1 QPC](#)). Dans une décision d'Assemblée du 13 mai 2011 rendue à la suite de cette décision du Conseil constitutionnel, le Conseil d'État a précisé que, lorsque celui-ci a fait usage de cette faculté, il appartient au juge administratif, saisi d'un litige relatif aux effets produits par la disposition déclarée inconstitutionnelle, de remettre en cause ses effets en écartant, le cas échéant d'office, cette disposition, dans les conditions et limites fixées par le Conseil constitutionnel ([CE, Assemblée, 13 mai 2011, Mme M'A., n° 316734, Rec.](#) précité).

Par ailleurs, la déclaration d'inconstitutionnalité est étendue aux dispositions « identiques, dans leur substance et dans leur rédaction », qui figuraient auparavant au sein d'un autre article législatif. Dans ce cas, il appartient au juge administratif de constater l'inconstitutionnalité de ces dispositions identiques ([CE, 16 janvier 2015, Société Métropole Télévision, n° 386031, Rec.](#)).

### Pour aller plus loin :

[« Bilan quantitatif et qualitatif de la question prioritaire de constitutionnalité \(QPC\) »](#), Rapport du groupe de travail commun au Conseil d'État et à la Cour de cassation sur la question prioritaire de constitutionnalité, sous la présidence conjointe de M. Jacques-Henri Stahl, président de la 2ème chambre de la section du contentieux du Conseil d'Etat, et de M. Nicolas Maziau, chargé de mission du Premier président de la Cour de cassation.

[« Le non-renvoi des questions prioritaires de constitutionnalité »](#), Bernard Stirn, président de la section du contentieux du Conseil d'État, Exposé introductif au colloque des 26 et 27 octobre 2017 « Le non renvoi des questions prioritaires de constitutionnalité, unité ou diversité des pratiques de la Cour de cassation et du Conseil d'État » à l'université de Clermont-Ferrand

[« Bilan de la question prioritaire de constitutionnalité »](#), Audition de Jean-Marc Sauvé, vice-président du Conseil d'État, et de Bernard Stirn, président de la section du contentieux du Conseil d'État, par la Commission des lois de l'Assemblée nationale, mercredi 21 septembre 2012

[« L'appréciation des conditions de recevabilité de la QPC »](#), Jean-Marc Sauvé, vice-président du Conseil d'État, Exposé introductif au colloque du 22 septembre 2010 « QPC – Premier bilan et prospective », sous le haut patronage du Conseil constitutionnel, du Conseil d'État et de la Cour de cassation.

[La QPC sur le site internet du Conseil d'État](#)

[La QPC sur le site internet du Conseil constitutionnel](#)