



Il Consiglio di Stato

In breve!



Proteggere le libertà
e i diritti fondamentali delle persone,

difendere l'interesse generale,

sorvegliare la qualità della pubblica
amministrazione



JEAN-MARC SAUVÉ
Vicepresidente

La Presidenza del Consiglio di Stato è assicurata dal Vicepresidente. Questa denominazione originale è il lontano ricordo dell'epoca in cui il Consiglio di Stato era presieduto dal Capo di Stato o da un'autorità politica.



Consigliare, giudicare, gestire

Il Consiglio di Stato è il consigliere del Governo per la preparazione dei progetti di legge, di ordinanze e di alcuni decreti. Risponde ugualmente alle richieste di pareri da parte del Governo su questioni giuridiche ed effettua, dietro richiesta di quest'ultimo o di sua propria iniziativa, studi su ogni questione amministrativa o relativa ad una politica pubblica.

Il Consiglio di Stato è inoltre il supremo giudice amministrativo : è il giudice estremo delle attività del potere esecutivo, delle collettività territoriali, delle autorità indipendenti e delle istituzioni pubbliche amministrative o degli organismi aventi prerogative di potere pubblico.

Conseguentemente alla sua doppia funzione, giurisdizionale e consultativa, il Consiglio di Stato assicura il rispetto effettivo del diritto da parte dell'amministrazione pubblica francese: in questo modo è uno degli ingranaggi essenziali dello Stato di diritto nel nostro paese.

Infine, il Consiglio di Stato è l'amministratore generale dei tribunali amministrativi e delle Corti d'appello amministrative.

**110 progetti di legge, 900 progetti di decreto regolamentare,
300 testi non regolamentari esaminati ogni anno**



Una seduta della sezione Lavori Pubblici che riunisce dei membri del Consiglio di Stato e dei rappresentanti del Governo.



La sezione del Contenzioso in sede di giudizio: giudica i processi che presentano una difficoltà particolare sul piano della tecnica giuridica.

Consigliare il Governo

Il Consiglio di Stato esercita la sua funzione di consigliere del Governo grazie a cinque sezioni specializzate: la sezione dell'Interno, la sezione delle Finanze, la sezione dei Lavori Pubblici, la sezione sociale e la sezione dell'amministrazione che è stata creata nel 2008. Un relatore è incaricato di raccogliere la documentazione e di studiare la pratica. I rappresentanti dei ministri, che hanno il titolo di Commissari del Governo, possono fornire chiarimenti al Consiglio di Stato sulla portata generale di un testo di legge, sulle condizioni della sua elaborazione e sulle ragioni delle scelte operate. Il progetto elaborato dal relatore è in seguito sottoposto all'esame della sezione di competenza per discussione e voto sulle modifiche apportate.

A queste sezioni si aggiunge l'assemblea generale che riunisce l'insieme dei consiglieri di Stato presieduti dal Vice Presidente, che è obbligatoriamente incaricata dell'esame della maggior parte dei progetti di legge e delle ordinanze. Salvo rare eccezioni, i pareri del Consiglio di Stato non sono vincolanti, anche se in realtà sono largamente seguiti dal Governo.

Alle sezioni consultative incaricate di esaminare i testi preparati dal Governo si è aggiunta recentemente la sezione della perizia e degli studi, che è incaricata della preparazione del rapporto annuale, del coordinamento degli studi, del rispetto giuridico della legislazione europea e che segue le questioni legate all'esecuzione delle decisioni del Consiglio di Stato. A questa sezione è affiancata la delegazione dei rapporti internazionali che ha la missione di coordinare le azioni di cooperazione avviate dal Consiglio di Stato e dalla giurisdizione amministrativa, sia in un quadro bilaterale con le numerose giurisdizioni straniere, sia nel quadro multilaterale offerto dalle associazioni internazionali di giurisdizioni (Associazione internazionale delle alte giurisdizioni amministrative, Associazione dei Consigli di Stato e supreme giurisdizioni amministrative dell'Unione europea).

Giudicare l'amministrazione

La giurisdizione amministrativa giudica i litigi tra una persona pubblica e una persona privata (singolo cittadino, associazione, società) o tra due persone pubbliche. Questa competenza ricopre campi multipli. Libertà pubbliche, polizia amministrativa, imposte, contratti amministrativi, funzione pubblica, salute pubblica, concorrenza, legislazione relativa all'ambiente, sviluppo del territorio e urbanistica ...

Grado supremo dell'ordinamento giurisdizionale amministrativo, il Consiglio di Stato è al centro del rapporto tra cittadini e poteri pubblici. Solo il giudice amministrativo può in effetti annullare o riformare le decisioni prese dalle autorità esercitanti il potere esecutivo, le amministrazioni centrali o decentrate e i loro agenti, le collettività territoriali o gli enti pubblici dipendenti dalla loro autorità o controllo. In questo contesto di grandi sfide politiche e societarie, il contenzioso amministrativo è aumentato in questi ultimi anni in media del 10% circa l'anno.

Ogni anno, 170 000 sentenze nei tribunali amministrativi, 26 000 nelle Corti amministrative d'appello e 12 000 al Consiglio di Stato



Immagine virtuale del progetto della sala delle udienze per la creazione del tribunale amministrativo di Tolone.



Nuovo insediamento del tribunale amministrativo di Nimes.

Gestire i tribunali amministrativi e le Corti amministrative d'appello

Il Consiglio di Stato ha il compito di assicurare la gestione dei 40 tribunali amministrativi e delle 8 Corti amministrative d'appello.

Per gestire il corpo dei magistrati, il Consiglio è assistito da un organo consultativo indipendente, il Consiglio superiore dei tribunali amministrativi e delle Corti amministrative d'appello (CSTA). Presieduto dal Vicepresidente del Consiglio di Stato e composto da membri del Consiglio di Stato, da dirigenti dell'amministrazione centrale, da rappresentanti eletti dai magistrati amministrativi e da tre persone qualificate, è particolarmente chiamato a pronunciarsi sulla gestione della carriera dei magistrati amministrativi e sull'insieme dei progetti di testi di legge inerenti alla giustizia amministrativa. Tenuto conto delle sue missioni e della sua composizione, il CSTA costituisce un'importantissima garanzia dell'indipendenza dei magistrati amministrativi. Questi ultimi sono inamovibili.

La gestione degli agenti di cancelleria è suddivisa tra il Consiglio di Stato e il ministero dell'Interno. Anche se gli impieghi assegnati ai cancellieri nelle giurisdizioni amministrative dipendono dal Consiglio di Stato, questi funzionari appartengono in effetti al quadro nazionale delle prefetture o a quello dell'amministrazione centrale del ministero dell'Interno.

Il Consiglio di Stato infine assicura la gestione del bilancio dei tribunali amministrativi e delle Corti amministrative d'appello.



UNA GIURISDIZIONE DI QUALITÀ

Per sottoporre effettivamente l'amministrazione al diritto, il Consiglio di Stato e l'intera giurisdizione amministrativa vegliano in particolare a :

- l'unità, la coerenza e la prevedibilità della giurisprudenza;
 - il controllo dei tempi di giudizio che si sono accorciati in modo spettacolare nel corso dell'ultimo decennio;
 - la realtà e l'approfondimento del controllo operato sull'amministrazione (il diritto al ricorso in Francia è molto esteso) ;
 - l'efficacia delle procedure d'urgenza che rappresentano ormai circa il 10% dei processi ;
 - l'adempimento delle decisioni di giustizia amministrativa.
-



Atmosfera di lavoro nella sala Parodi.



Un sistema informatico moderno di gestione delle pratiche contenziose è stato creato al Consiglio di Stato, nei tribunali e nelle corti.

I membri del Consiglio di Stato

Primo corpo dello Stato, il Consiglio di Stato comprende circa 300 membri reclutati sia tramite concorso, sia provenienti dall'esterno. In media cinque incarichi di uditori vengono proposti ogni anno agli studenti meglio classificati alla fine degli studi presso la scuola nazionale di amministrazione (ENA). Gli uditori dopo quattro anni vengono promossi referendari del Consiglio di Stato e soltanto dopo aver passato almeno dodici anni in questo ruolo diventano Consiglieri di Stato. La promozione interviene esclusivamente per anzianità, il che costituisce un'importante garanzia di indipendenza.

Al reclutamento per concorso si aggiunge il reclutamento esterno: un referendario su quattro e un consigliere di Stato su tre sono scelti dal Governo tra personalità esterne al corpo. Una parte delle nomine al reclutamento esterno è riservata ai membri dei tribunali amministrativi e delle corti amministrative d'appello su proposta del Vicepresidente del Consiglio di Stato. Inoltre il Consiglio di Stato comprende dei consiglieri di Stato in servizio straordinario, nominati per quattro anni e operanti solo nelle sezioni amministrative. Reclutamento esterno e servizio straordinario arricchiscono il Consiglio di Stato di una preziosa diversità di esperienze e di competenze.

I membri vengono destinati simultaneamente o successivamente alla sezione del contenzioso (giudice supremo dell'ordine amministrativo) e in una sezione amministrativa (consiglio del governo). Alcuni colleghi scelgono di lavorare al di fuori del Consiglio di Stato, per servire per esempio presso il Presidente della Repubblica, presso il Primo ministro o dei membri del Governo. Possono ugualmente venire collocati in distacco per occupare alte funzioni nell'amministrazione francese. Certi consiglieri di Stato svolgono la funzione di giudici nazionali nelle più alte giurisdizioni internazionali (Corte internazionale di Giustizia, Corte di Giustizia delle Comunità europee, Corte europea dei Diritti dell'Uomo).

Infine alcuni consiglieri richiedono di essere messi in situazione di disponibilità, al fine di esercitare, durante un periodo limitato, funzioni soprattutto nel settore privato.

Il personale del Consiglio di Stato

Servizio agli utenti (accoglienza, informazione), amministrazione generale, risorse umane (formazione, azione sociale), gestione finanziaria e del bilancio (controllo di gestione), sistemi e canali di informazione, logistica immobiliare e tecnica, risorse documentarie, comunicazioni... I membri del Consiglio di Stato in attività sono assistiti quotidianamente da 350 agenti - incaricati della cancelleria e di funzioni amministrative - mentre 30 anni fa erano solo 150. Da allora infatti il Consiglio di Stato è stato incaricato di assumersi incarichi che sono più che raddoppiati in termini di consultazione e contenzioso e gestisce l'insieme delle corti amministrative d'appello e dei tribunali amministrativi, cioè complessivamente 2500 magistrati e impiegati.



Conseil d'État
1 place du Palais-Royal 75100 Paris cedex 01
www.conseil-etat.fr